

# **Gmina Płużnica**



## **Raport o stanie gminy**

**Rok 2020**

**Płużnica, 31.05.2021 r.**

## 1. Wstęp

Zgodnie z treścią art. 28aa Ustawy o samorządzie gminnym, wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy. Raport obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego. Niniejszy dokument jest wypełnieniem ustawowego obowiązku w odniesieniu do 2020 roku.

## 2. Strategia

Obecnie obowiązująca Strategia Rozwoju Gminy Płużnica na lata 2012-2020 przyjęta została uchwałą nr XXI/160/2012 Rady Gminy Płużnica z dnia 28 listopada 2012 r. Została w niej zawarta następująca wizja:

*„Gmina Płużnica ma rozwiniętą gospodarkę lokalną. Zasoby energii odnawialnej wykorzystuje się gospodarczo, a produkty rolne przetwarzane są na miejscu w gminie. Dzięki parkowi przemysłowemu i inkubatorowi przedsiębiorczości funkcjonuje tu znaczna ilość przedsiębiorstw oferujących atrakcyjne miejsca pracy. Oferty pracy przyciągają nowych mieszkańców, dzięki czemu przybywa domów jednorodzinnych i budynków wielorodzinnych. Do osiedlania się w gminie zachęcają również dobrze zagospodarowane jeziora nad którymi można wypocząć. Dzięki działalności organizacji pozarządowych mieszkańcy są aktywni i systematycznie podnoszą swoje kwalifikacje.”*

W strategii zapisano, że celem strategicznym gminy Płużnica jest rozwinięta i konkurencyjna gospodarka lokalna. Ma to zostać osiągnięte poprzez realizację następujących celów cząstkowych:

- wysoki poziom inwestycji w gminie,
- innowacyjne i racjonalne wykorzystanie zasobów gminy,
- duża ilość mieszkańców uczestnicząca w życiu społecznym i gospodarczym gminy.

W poniższej tabeli zawarte zostały określone w Strategii Rozwoju wskaźniki rezultatu wraz z informacją o ich wartości na koniec 2020 roku:

CELE CZĄSTKOWE		Stan wyjściowy 2011 r.	Stan docelowy 2020 r.	Stan obecny 2020
<b>1. Wysoki poziom inwestycji w gminie</b>	Powierzchnia przygotowanych terenów inwestycyjnych	0	15 ha	22,2 ha
	Liczba inwestycji zlokalizowanych na przygotowanych terenach	0	5 szt.	3
	Ilość energii elektrycznej wytwarzanej z OZE	4,5 MW	90 MW	4,672 MW
<b>2. Innowacyjne i racjonalne wykorzystanie zasobów gminy</b>	Liczba przedsiębiorstw zlokalizowanych w inkubatorze przedsiębiorczości	0	8 szt.	0
	Liczba miejsc noclegowych dla turystów	10	90	76
	Liczba zakładów przetwórstwa rolno-spożywczego	2	4	3

<b>3. Duża ilość mieszkańców uczestnicząca w życiu społecznym i gospodarczym gminy</b>	Liczba osób pracujących	551	633	448
	Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej	317	285	209
	Liczba dzieci w przedszkolach	15	75	45

W 2020 r. zakończyła się realizacja ośmioletniej strategii rozwoju gminy. Jak wynika z przytoczonych wskaźników, założenia nie zostały zrealizowane w całości.

Dzięki budowie Płużnickiego Parku Inwestycyjnego, powstały przygotowane tereny inwestycyjne o powierzchni większej niż zakładano. Do tej pory środki finansowe na przygotowanych terenach zaangażowały trzy firmy, w tym w jednym przypadku budowa zakładu produkcyjnego dobiega końca. Ze względu na brak możliwości pozyskania odpowiedniego dofinansowania zrezygnowano natomiast z budowy inkubatora przedsiębiorczości. Miał to być kolejny etap rozwoju PPI. Zakładano, że w parku powstaną dwa nowe zakłady przetwórstwa rolno-spożywczego. Cel ten osiągnięto w 50%. W Bartoszewicach swój zakład pobudowała firma Sano. Jest to duże, europejskie przedsiębiorstwo znane z produkcji premiksów, mleka dla cieląt, pasz i produktów specjalnych, czyli nowoczesnego żywienia zwierząt.

Znacznie poniżej zamierzeń ukształtował się wskaźnik dotyczący OZE. Jest to wynikiem odstąpienia od budowy na terenie gminy elektrowni wiatrowych, które spowodowane było protestami części mieszkańców.

Z kolej wskaźnik „Liczba miejsc noclegowych dla turystów” zrealizowany został w 84% głównie dzięki utworzeniu Centrum Edukacji Ekologicznej w Orłowie.

Największą zmiennością charakteryzowały się wskaźniki dotyczące kwestii społecznych. Ze względu na spadek liczby mieszkańców spadła zarówno liczba osób pracujących, jak i liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej. Liczba dzieci w przedszkolach wzrosła trzykrotnie w stosunku do stanu wyjściowego, jednakże była w 2020 r. na poziomie niższym niż założony w strategii.

W nowej strategii na lata 2021-2030 wybrać należy wskaźniki lepiej oddające poziom rozwoju gminy. Zalecane jest również podanie ich w wartościach względnych, np. liczba osób pracujących na tysiąc mieszkańców.

### 3. Dochody i wydatki

Dochody budżetowe gminy Płużnica w 2020 roku wyniosły 31 717 247,87 zł, a wydatki 30 483 351,99 zł. W porównaniu z 2019 r. dochody były wyższe, a wydatki niższe. Kluczowy wpływ na to miała mniejsza niż w poprzednich latach wartość zrealizowanych inwestycji.

Realizacja budżetu w 2020 r. zakończyła się nadwyżką, która wyniosła ponad 1,2 mln zł.

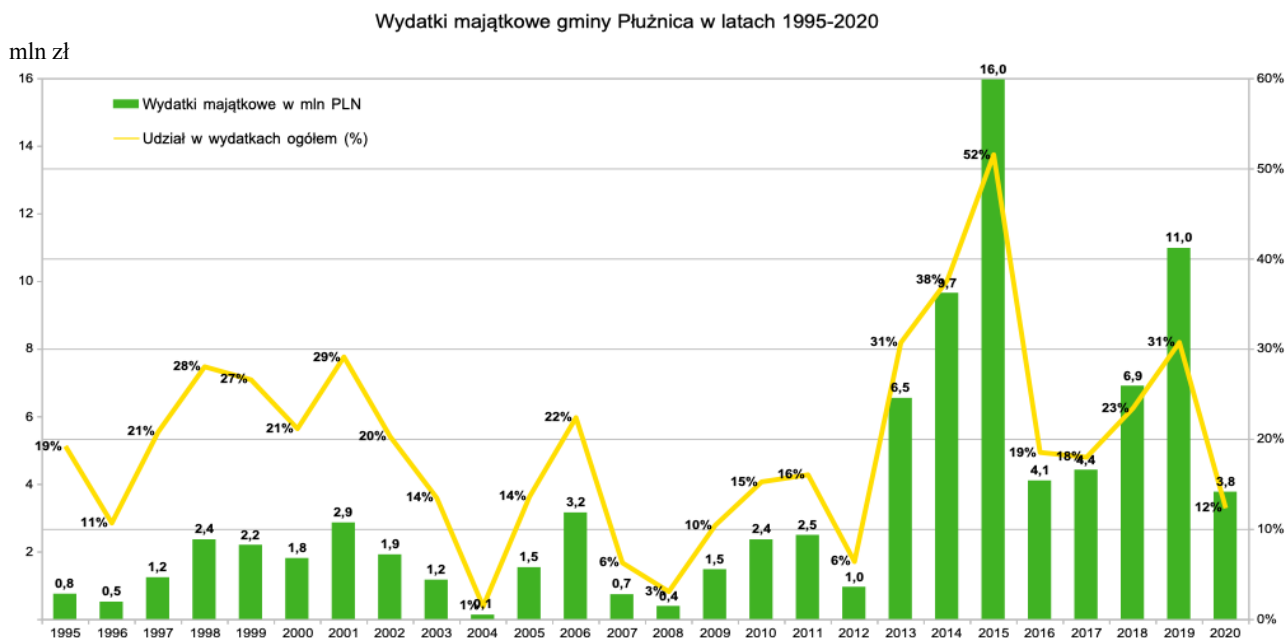
Tabela 1: Wykonanie dochodów i wydatków gminy Płużnica w latach 1995-2020

Rok	Dochody ogółem w PLN	Wydatki ogółem w PLN	Wynik w PLN	Wydatki majątkowe w PLN	Udział w wydatkach ogółem (%)
2020	31 717 247,87	30 483 351,99	1 233 895,88	3 767 461,52	12,4%
2019	30 882 142,32	35 690 372,50	-4 808 230,18	10 977 317,86	30,8%
2018	26 890 338,71	29 452 754,77	-2 562 416,06	6 904 325,36	23,4%
2017	25 664 837,34	24 538 009,73	1 126 827,61	4 419 503,54	18,0%
2016	22 822 196,46	22 101 838,34	720 358,12	4 099 796,90	18,5%
2015	28 205 490,99	30 953 817,21	-2 748 326,22	15 964 456,07	51,6%
2014	23 639 822,73	25 639 865,76	-2 000 043,03	9 652 255,96	37,6%
2013	19 894 356,89	21 290 928,17	-1 396 571,28	6 541 880,97	30,7%
2012	16 805 736,03	14 848 671,43	1 957 064,60	956 035,83	6,4%
2011	16 184 466,97	15 499 217,83	685 249,14	2 490 620,36	16,1%
2010	14 894 615,48	15 425 278,84	-530 663,36	2 357 192,36	15,3%
2009	13 963 798,81	14 099 980,00	-136 181,19	1 475 403,33	10,5%
2008	13 771 879,78	12 525 549,21	1 246 330,57	389 313,81	3,1%
2007	11 704 097,42	11 676 252,53	27 844,89	735 655,54	6,3%
2006	12 696 307,76	14 072 218,68	-1 375 910,92	3 153 943,56	22,4%
2005	12 024 688,00	11 243 699,00	780 989,00	1 534 726,00	13,6%
2004	9 531 465,00	8 875 942,00	655 523,00	131 331,00	1,5%
2003	8 828 176,00	8 634 932,00	193 244,00	1 166 318,00	13,5%
2002	9 316 705,00	9 435 225,00	-118 520,00	1 913 528,00	20,3%
2001	9 177 692,00	9 809 023,00	-631 331,00	2 858 250,00	29,1%
2000	8 865 069,00	8 526 244,00	338 825,00	1 805 545,00	21,2%
1999	7 797 509,00	8 262 035,00	-464 526,00	2 198 264,00	26,6%
1998	7 989 099,00	8 406 247,00	-417 148,00	2 358 067,00	28,1%
1997	6 107 380,00	5 937 249,00	170 131,00	1 236 820,00	20,8%
1996	4 820 305,00	4 799 074,00	21 231,00	514 249,00	10,7%
1995	3 709 307,00	3 897 564,00	-188 257,00	750 264,00	19,2%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS dla lat 1995-2018 oraz sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 i 2020 rok

#### 4. Inwestycje w 2020 roku

Wydatki majątkowe w 2020 r. zamknęły się w kwocie prawie 3,8 mln zł. Łącznie jednak w kadencji samorządu 2019-2023 na inwestycje przeznaczono już ponad 14,7 mln zł. Dla porównania w kadencji 2015-2018 było to prawie 31,4 mln zł, a w kadencji 2011-2014 ponad 19,6 mln zł.

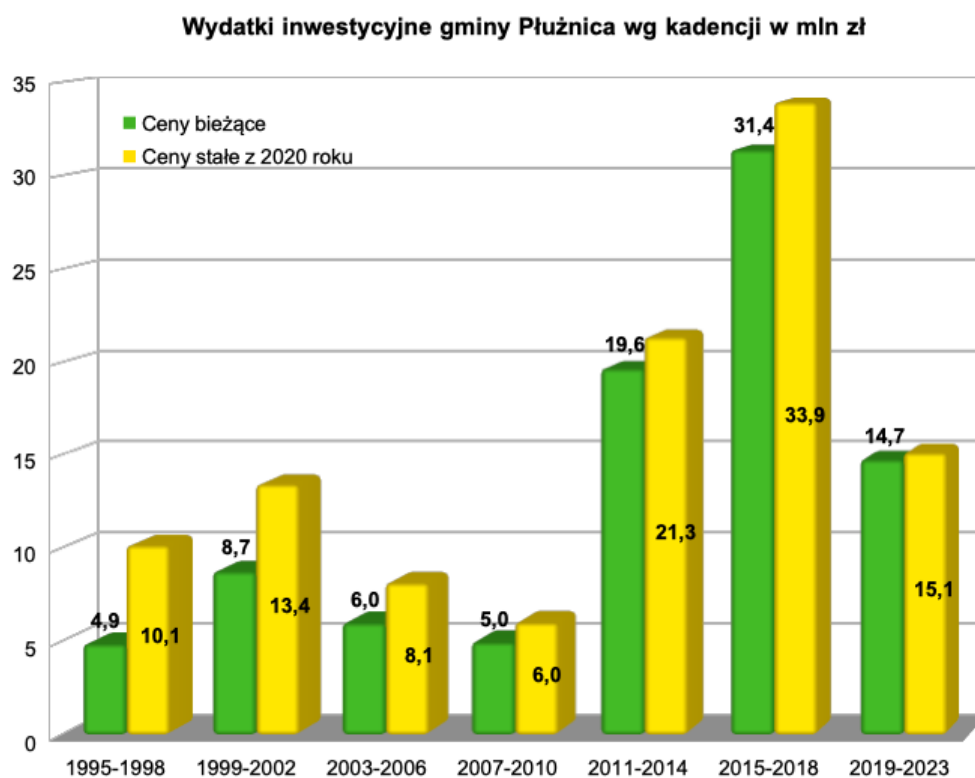


Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Tabeli 1

Tabela 2: Wydatki majątkowe gminy Płużnica w poszczególnych kadencjach władz samorządowych w latach 1995-2020

Kadencja	Ceny bieżące	Ceny stałe z 2020 roku
<b>1995-1998</b>	4 859 400	10 148 111
<b>1999-2002</b>	8 745 587	13 424 297
<b>2003-2006</b>	5 986 319	8 131 889
<b>2007-2010</b>	4 957 565	6 008 095
<b>2011-2014</b>	19 640 793	21 342 359
<b>2015-2018</b>	31 388 082	33 942 386
<b>2019-2023</b>	14 744 779	15 118 008

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Tabeli 1 i Komunikatów Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Tabeli 2

Największe zrealizowane w 2020 r. zadania inwestycyjne:

Fot. 1 Termomodernizacja i przebudowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Mgowo



Fot. 2 Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Pólko



Fot. 3 Przebudowa drogi powiatowej Mgowo-Wiewiórki



Fot. 4 Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Goryń



Fot. 5 Budowa budynku mieszkalnego, wielorodzinnego w miejscowości Płużnica





Fot. 6 Budowa przepompowni ścieków w miejscowości Płużnica



### 5. Największe inwestycje zrealizowane w latach 2011-2020



Opracował: Mariusz Bartosik. Zdjęcia: Marcin Łaukajtys, Marianna Zakrzewska i Marcin Skonieczka.

## 6. Sytuacja finansowa

Istotną kwestią w kontekście wysokiego poziomu wydatków majątkowych jest sytuacja finansowa gminy. W latach 2011-2020 gmina Płużnica na wydatki majątkowe przeznaczyła blisko 66 mln zł. Na koniec tego okresu, na dzień 31.12.2020 r. zadłużenie gminy wynosiło 10,9 mln zł i było mniejsze niż rok wcześniej o ponad 760 tys. zł. Posiadane przez gminę wolne środki wyniosły 4,1 mln zł. Z tych danych wynika, że saldo (zadłużenie + wolne środki) wynosiło -6,8 mln zł, co oznacza poprawę o 1,2 mln zł w porównaniu z 2019 r. W 2020 r. majątek gminy Płużnica zwiększył się o 6 mln zł.

Tabela 3: Sytuacja finansowa gminy Płużnica w latach 2019 i 2020

Wyszczególnienie	Stan na 31.12.2019	Stan na 31.12.2020	Zmiana
Zadłużenie	-11.654.771,00	-10.892.007,00	spadek o -762.764,00
Wolne środki	3.623.457,40	4.094.589,28	wzrost o 471.131,88
Saldo	-8.031.313,60	-6.797.417,72	1.233.895,88
Majątek gminy	87.815.098,67	93.859.259,72	wzrost o 6.044.161,05

Źródło: Opracowanie własne

Marcin Skonieczka  
Wójt Gminy Płużnica

*Dokument podpisany elektronicznie*