

Projekt

z dnia 9 lutego 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LX/458/2024
RADY GMINY PŁUŻNICA**

z dnia 15 lutego 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej niewykonania przez władze gminy obowiązku wynikającego z ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), Rada Gminy Płużnica uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi dotyczącej niewykonania przez władze gminy obowiązku wynikającego z ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Płużnica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Poucza się skarżącego o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Procedura skargowa unormowana jest w art. 221 – 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi. Skarga musi odpowiadać jednocześnie dwóm przesłankom: a) nie ma cech środka prawnego uregulowanego w kpa lub innych procedurach; b) zawiera zarzut wadliwej działalności organu lub jego pracownika.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W myśl art. 229 pkt 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności władz gminy, w tym wójta gminy jest rada gminy. W świetle przepisów kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za niezasadną.

Mając na uwadze, iż skarżący kwestionuje w istocie sposób realizacji obowiązku nałożonego na organ przez art. 4 ust 1 Ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 714 z późn. zm.) *zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega w szczególności na dokonaniu, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji*, należy przyjąć, że przedmiotem niniejszej skargi są działania organu polegające na wykonaniu tego obowiązku ustawowego. Wskazane pismo skarżącego, które wpłynęło do biura Rady Gminy Płużnica w dniu 16 stycznia 2024 r. powinno być rozpatrzone w powyższym trybie, ponieważ zawiera zarzuty w stosunku do Wójta gminy, więc spełnia wymogi skargi w rozumieniu Kpa.

Skarga była rozpatrywana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 29 stycznia 2024 r. Wyjaśnienia składali pracownicy urzędu, ponadto złożone zostały pisemne wyjaśnienia podmiotu, który wykonał analizę będącą przedmiotem skargi. Po zapoznaniu się ze stanowiskami Komisji, Rada Gminy Płużnica uznaje skargę za bezzasadną z poniższych względów.

Na terenie gminy Płużnica nie występują kąpieliska ani miejsca okazjonalnie wykorzystywane do kąpiei oraz rekreacji. Z obserwacji terenowych wynika jednak, że występują tzw. „dzikie kąpieliska” oraz miejsca wykorzystywane do rekreacji. Są to miejsca nad Jeziorem Wielkądzkim, Jeziorem Płużnickim oraz Jeziorem Wieczno Północnym. W związku z powyższym i na podstawie ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, konieczne było sporządzenie analizy. Dokument pn. „Analiza zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na terenie Gminy Płużnica” został wykonany w sierpniu 2022 r. przez Nadgoplańskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w Kruszwicy. Sporządzenie dokumentu poprzedzone zostało wizją lokalną z ratownikami Nadgoplańskiego WOPR, która odbyła się w czerwcu 2022 r. Dokument został zaopiniowany pozytywnie przez Komendanta Powiatowego Policji w Wąbrzeźnie pismem nr R-3870/22/0151/LO z dnia 24.08.2022 r. W toku analizy jednostka Nadgoplańskiego WOPR wykonująca dokument zwróciła się także do Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Wąbrzeźnie oraz Ochotniczej Straży Pożarnej w Płużnicy w celu uzyskania informacji o posiadanych siłach i środkach, które mogą być wykorzystywane do ograniczania zagrożeń oraz akcji ratowniczych na terenie Gminy Płużnica. Odpowiedzi udzielono w dniu 11.08.2022 r., a wykaz sprzętów stanowi część końcową dokumentu.

Na podstawie art. 12 ust 1 ratownictwo wodne mogą wykonywać podmioty, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1720, 1733, 2705 i 2770), zwane dalej "podmiotami uprawnionymi do wykonywania ratownictwa wodnego".

Jednostka Nadgoplańskiego WOPR jest Jednostką Zrzeszoną w WOPR Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jest jednocześnie podmiotem uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego decyzją nr 52/20214 z dnia 13 czerwca 2014 r. oraz wpisana została do rejestru jednostek współpracujących z Państwowym Ratownictwem Medycznym nr WBZK.III.6310.2.3.2018.MŚ z dnia 8 kwietnia 2018 r.

W toku złożonych wyjaśnień ustalono, że dokument pn. Analiza zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na terenie Gminy Płużnica” został sporządzony na podstawie przepisów prawa i spełnia warunki, które konieczne są do uznania go za analizę. Z powyższych względów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stoi na stanowisku, iż złożona skarga nie zasługuje na uwzględnienie.