

**Projekt**

z dnia 19 grudnia 2024 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY PŁUŻNICA**

z dnia 20 grudnia 2024 r.

**w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024 -  
2030**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024, poz. 1465 i poz. 1572) w związku z art. 16 b. i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2024 r., poz. 1283 i poz. 1572) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024 - 2030, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

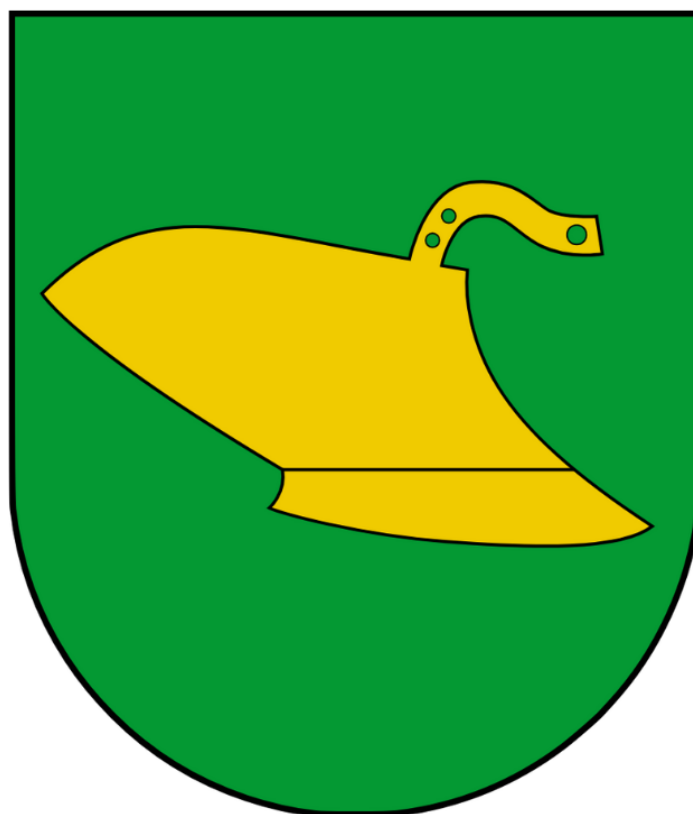
**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Płużnica.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Płużnica

**Dorota Wąż**

# STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH GMINY PŁUŻNICA NA LATA 2024-2030



**SPIS TREŚCI**

|   |    |
|---|----|
| WYKAZ SKRÓTÓW .....   | 4  |
| WPROWADZENIE.....   | 5  |
| Metodologia opracowania Strategii .....   | 8  |
| Podstawy prawne.....  | 10 |
| Spójność z dokumentami strategicznymi .....   | 13 |
| CHARAKTERYSTYKA GMINY PŁUŻNICA .....  | 15 |
| Położenie .....   | 15 |
| Sytuacja demograficzna .....  | 15 |
| Sytuacja gospodarcza .....  | 17 |
| Edukacja i wychowanie .....   | 19 |
| Kultura, sport i rekreacja .....  | 20 |
| Opieka zdrowotna .....  | 21 |
| Bezpieczeństwo publiczne.....   | 22 |
| Uwarunkowania w zakresie ekonomii społecznej.....   | 22 |
| Gminny system pomocy społecznej .....   | 29 |
| Zasoby instytucjonalne w zakresie rozwiązywania problemów społecznych .....                                 | 34 |
| SYTUACJA SPOŁECZNA GMINY PŁUŻNICA.....  | 35 |
| Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej .....   | 35 |
| Wsparcie osób z niepełnosprawnością.....  | 40 |
| Zdrowie psychiczne.....   | 44 |
| Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień .....   | 45 |
| Przeciwdziałanie przemocy domowej .....   | 50 |
| Aktywność i integracja społeczna seniorów .....   | 53 |
| Promocja zatrudnienia, reintegracja zawodowa i społeczna osób podlegających<br>wykluczeniu społecznemu..... | 56 |
| Wsparcie osób z problemem ubóstwa .....   | 60 |
| CZĘŚĆ PROGRAMOWA .....  | 63 |
| Misja i wizja rozwiązywania problemów społecznych.....  | 64 |
| Kierunki rozwiązywania problemów społecznych.....   | 65 |
| Ramy finansowe Strategii .....  | 89 |
| System wdrażania Strategii .....  | 90 |
| System aktualizacji Strategii .....   | 91 |
| Komunikacja społeczna i promocja Strategii .....  | 92 |
| Monitoring i ewaluacja .....  | 93 |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| Wnioski i podsumowanie.....          | 98  |
| BIBLIOGRAFIA .....                   | 101 |
| SPIS RYSUNKÓW, TABEL I WYKRESÓW..... | 103 |
| Spis rysunków .....                  | 103 |
| Spis tabel .....                     | 103 |
| Spis wykresów.....                   | 105 |

## WYKAZ SKRÓTÓW

- BDL GUS** – Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego
- DPS** – Dom Pomocy Społecznej
- GBP** – Gminna Biblioteka Publiczna
- GKRPA** – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Płużnicy
- IPiN** – Instytut Psychiatrii i Neurologii
- KCPU** – Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom
- KDR** – Karta Dużej Rodziny
- KPP** – Komenda Powiatowa Policji w Wąbrzeźnie
- NGO** (ang. *non-government organization*) – organizacja pozarządowa
- NK** – procedura „Niebieskie Karty”
- OSP** – Ochotnicza Straż Pożarna
- PARPA** – Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- PCPR** – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wąbrzeźnie
- PCUS** – Płużnickie Centrum Usług Społecznych
- PES** – podmioty ekonomii społecznej
- PFRON** – Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
- PIK** – Punkt Informacyjno-Konsultacyjny
- pp.** – punkt procentowy
- PUP** – Powiatowy Urząd Pracy w Wąbrzeźnie
- UG** – Urząd Gminy w Płużnicy
- ZI** – Zespół Interdyscyplinarny

## W P R O W A D Z E N I E

Przemiany technologiczne, ekonomiczne i społeczno-kulturowe, które dokonały się w XX w. były przyczyną przeobrażeń w sferze życia społecznego i doprowadziły do zmiany starych i powstania nowych problemów społecznych. Problem społeczny określany jest jako niekorzystne dla społeczności zjawisko, zagrażające, niebezpieczne i konieczne do wyeliminowania. O problemie społecznym mówimy wówczas, gdy dane zjawisko spełnia kilka kryteriów: dotyczy wielu osób w społeczności, ma charakter powtarzający się, a nie jednorazowy, jest postrzegane i odczuwane przez członków danej społeczności jako istotne dolegliwości w życiu zbiorowym, domaga się rozwiązania i można mu zaradzić poprzez zbiorowe działanie<sup>1</sup>. Wśród problemów społecznych występujących w polskiej rzeczywistości wymieniane są: alkoholizm, narkomania, nikotynizm, ubóstwo, bezrobocie, przemoc, hazard, bezradność opiekuńczo-wychowawcza oraz wykluczenie społeczne. Jednym z instrumentów polityki społecznej jest tworzenie lokalnych strategii rozwiązywania problemów społecznych, które są ważnymi dokumentami odnoszącymi się do polityki społecznej, a odpowiednio przygotowane i wdrażane prowadzą do rozwiązania kluczowych problemów społecznych występujących na danym terytorium.

Konsekwencje pojawienia się wirusa SARS-CoV-2 i wywołanej przez niego choroby COVID-19 spowodowały konieczność zredefiniowania zaplanowanych działań. Skutki ekonomiczne, gospodarcze i społeczne pandemii będą dostrzegalne w dłuższej perspektywie czasowej. W związku z tym pojawić się mogą nowe wyzwania dla polityki lokalnej, jak np. bezrobocie, które dotychczas nie stanowiło dotkliwego problemu na poziomie kraju, województwa jak i Gminy. Uwydatniają się stare i pojawiają nowe ryzyka socjalne – na poziomie lokalnym można do nich zaliczyć kryzys gospodarczy skutkujący, m.in. poważnymi konsekwencjami dla rynku pracy, rozwarstwieniem społecznym pociągającym za sobą ryzyko wzrostu liczby osób wykluczonych ze społeczeństwa, zwiększeniem skali ubóstwa, ujawnianiem się nowych konfliktów

---

<sup>1</sup> Kwaśniewski J., *Rola diagnozy w rozwiązywaniu problemów społecznych*

społecznych, wzrostem zachowań indywidualistycznych w miejsce zachowań wspólnotowych, wpływających negatywnie na jakość kapitału społecznego i więzi społecznych, czy problem organizacji i zarządzania czasem osób starszych. To tylko część z wielu negatywnych konsekwencji jakie może za sobą pociągać pandemia koronawirusa<sup>2</sup>.

Obecnie polityka socjalna naszego kraju stoi przed kolejnym wyzwaniem, jakim jest konflikt rosyjsko-ukraiński i związany z nim napływ uchodźców. Migracje wojenne mogą mieć charakter długotrwały, co będzie wpływało bezpośrednio nie tylko na migrantów, ale całe społeczeństwo polskie i wymagało korekt polityk społecznych. Kryzys wywołany przez wojnę w Ukrainie musi skłonić Polskę do modernizacji systemu usług społecznych w sposób adekwatny do nowej sytuacji<sup>3</sup>.

Polityka społeczna w czasie kryzysu wymaga specjalnej uwagi i planowania, wykorzystując przy tym swoje instrumenty zarówno interwencyjne – w perspektywie krótkoterminowej, jak i w okresie długoterminowym.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024-2030 jest dokumentem wyznaczającym najważniejsze kierunki działań mające na celu doprowadzenie do zmiany niekorzystnych zjawisk społecznych na terenie Gminy. Wskazuje ona obszary problemowe, priorytetowe zadania służące przeciwdziałaniu tym problemom, a także zakładane rezultaty. Strategia jest wyrazem zintegrowanego planowania społecznego zwiększającego efektywność podejmowanych działań. Jej wdrażanie odbywa się poprzez szereg działań związanych z realizacją planów strategicznych.

Strategia służyć będzie osiągnięciu zaplanowanych celów, wraz ze szczegółowym określeniem sposobów dojścia do poprawy sytuacji społecznej w wybranych obszarach. W związku z tym, że rozwiązywanie problemów społecznych jest procesem długofalowym, lokalna polityka społeczna wymaga od jej realizatorów strategicznego

---

<sup>2</sup> N. G. Pikuta, M. Grewiński, E. Zdebska, W. Glanc, *Wyzwania dla polityki społecznej w kontekście pandemii koronawirusa*, Kraków 2020, s. 9-16

<sup>3</sup> E. Bendyk, P. Buras, *Polska wobec wojny, Polska w świecie po wojnie Zadania na nowy czas*, Fundacja im. Stefana Batorego, Warszawa, 2022, s. 1-7

podejścia. Planowanie strategiczne, polegające na podejmowaniu systematycznych działań, podczas których planowana jest przyszłość i wytyczane są najistotniejsze kierunki działań, uwzględnia długi horyzont czasowy.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024-2030 zawiera kilka części, w tym charakterystykę Gminy oraz część programową obejmującą misję, wizję, cele, zadania przewidziane do realizacji, ramy finansowe, zakładane rezultaty, system wdrażania, monitoring i ewaluację. W Strategii uwzględniono różnorodny zakres problematyki społecznej. Diagnoza sytuacji społecznej dokonana została w następujących obszarach:

- ❖ wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej,
- ❖ wsparcie osób z niepełnosprawnością,
- ❖ zdrowie psychiczne,
- ❖ profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień od substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych,
- ❖ przeciwdziałanie przemocy domowej,
- ❖ aktywność i integracja społeczna seniorów,
- ❖ promocja zatrudnienia, reintegracja zawodowa i społeczna osób podlegających wykluczeniu społecznemu,
- ❖ wsparcie osób z problemem ubóstwa.

Podsumowując, Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024-2030, określa sposób osiągnięcia wyznaczonych celów oraz pozwala wypracować sprawny i efektywny system pomocy, umożliwiając skuteczne rozwiązywanie problemów społecznych, co pozwoli m.in. na zapewnienie mieszkańcom Gminy dogodnych warunków do rozwoju.



## Metodologia opracowania Strategii

Podstawowe elementy Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024-2030 są tożsame ze strukturą innych dokumentów określających kierunki lokalnej polityki społecznej. Tym co wyróżnia Strategię od innych wiążących dokumentów i programów jest przede wszystkim jej okres obowiązywania oraz nadrzędność wobec nich. Mimo, iż horyzont czasowy nie został wskazany w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, powinien precyzować główne działania Gminy w zakresie zaspokajania społecznych potrzeb mieszkańców i niwelowania nierówności społecznych w długim okresie, tj. 5-10 lat.

Obligatoryjny charakter Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych oraz jej istota i wpływ na kreowanie lokalnej polityki nakłada na jej realizatorów obowiązek tworzenia jej w sposób odpowiedzialny i spójny z zapisami zawartymi w nadrzędnych dokumentach strategicznych na poziomie europejskim, krajowym, regionalnym oraz lokalnym.

Nadrzędność Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych nad programami o charakterze taktycznym, takimi jak Program Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi, Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej, Program Wspierania Rodziny czy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, wymusza na podmiotach odpowiedzialnych za opracowanie i wdrażanie Strategii ujęcia w niej określonych elementów. Na kolejnej stronie zawarte zostały elementy wchodzące w skład Strategii oraz poszczególne etapy jej opracowania.

Tabela 1. Etapy opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych

| Lp. | Etap   | Charakterystyka  |
|-----|--|--|
| 1.  | <b>Analiza strategiczna</b>  | Analiza bieżącej sytuacji, problemów, barier oraz potencjału umożliwia wskazanie obszarów problemowych występujących w Gminie. Głównym źródłem informacji o sytuacji mieszkańców, ich problemach i potrzebach jest analiza danych zastanych, czyli bieżącej dokumentacji urzędowej, danych demograficzno-gospodarczych oraz trendów społecznych. Na tym etapie ocenie poddaje się również otoczenie jednostki samorządowej.  |
| 2.  | <b>Sformułowanie Misji i Wizji Strategii</b>                       | Wizja zawarta w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest swoistym obrazem, do którego dąży Gmina za sprawą realizacji celów w niej wskazanych, natomiast misja określa nadrzędny powód opracowania Strategii.  |
| 3.  | <b>Określenie celów priorytetowych i zadań</b>                     | W następstwie prawidłowo przeprowadzonej analizy strategicznej możliwe jest wskazanie głównych obszarów problemowych występujących na terenie Gminy. Identyfikacja ich i określenie kompleksowych działań minimalizujących skalę ich oddziaływania zapewnia realizację polityki społecznej zgodnej z oczekiwaniami i potrzebami, a także podniesienie jakości życia lokalnej społeczności.   |
| 4.  | <b>Wskazanie sposobu wdrażania i kontroli realizacji Strategii</b> | Ostatnim elementem Strategii jest określenie planu, zgodnie z którym ma zostać zrealizowana podczas okresu jej obowiązywania. Zarówno źródła i ramy finansowe, podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych celów, sposób komunikacji, jak i sprawozdawczość mają niebagatelny wpływ na stopień i jakość jej wdrożenia, dlatego zarówno w trakcie, jak i po jej zakończeniu należy przeprowadzić ewaluację, umożliwiającą ocenę działań w odniesieniu do zamierzonych celów. |

Źródło: Opracowanie własne

## Podstawy prawne

Opracowana całościowa, spójna i wieloletnia koncepcja rozwiązywania problemów społecznych gminy lub powiatu, podobnie jak inne dokumenty strategiczne, jest uwarunkowana prawnie. Podstawą jurejdczną do opracowania niniejszej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283), która stanowi, iż do zadań własnych gminy o charakterze obligatoryjnym należy „*opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka*”.

Tworząc niniejszą Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych opierano się na kluczowych dla tej materii aktach prawnych tak, aby była ona kompatybilna oraz komplementarna z założeniami polityki państwa. Najistotniejsze ustawy kompetencyjne, nakładające na administrację rządową i samorządową określone obowiązki to m.in.:

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.,
2. ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego,
3. ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego,
4. ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie,
5. ustawa z dnia 10 maja 2019 r. o ochronie danych osobowych,
6. ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

### **Akty prawne dotyczące wsparcia rodziny i dziecka**

1. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
2. ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci,
3. ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”,
4. ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny,
5. ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,

6. ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
7. ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy,
8. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej,
9. ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3,
10. ustawa z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich.

### **Akty prawne dotyczące ochrony zdrowia oraz przeciwdziałania uzależnieniom**

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
2. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
3. ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,
4. ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego.

### **Akty prawne dotyczące oświaty, zatrudnienia oraz wsparcia socjalnego**

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
2. ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
3. ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty,
4. ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym,
5. ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych,
6. ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych,
7. ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym,
8. ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych,
9. ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego,
10. ustawa z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,

11. ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
12. uchwała Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028,
13. ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami,
14. ustawa z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu,
15. ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym.

### **Akty prawne normujące aspekty finansowe**

1. Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
2. ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
3. ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości,
4. ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
5. ustawa z dnia 11 września 2019 r. prawo zamówień publicznych.

### **Akty prawne normujące pobyt cudzoziemców na terenie kraju**

1. Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach,
2. ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji,
3. ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
4. ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

## Spójność z dokumentami strategicznymi

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024-2030 jest zgodna z kierunkami polityk w sferze społecznej zawartymi w dokumentach strategicznych realizowanych na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Rozdział ten przedstawia opis wyżej wymienionych dokumentów strategicznych.

### Dokumenty krajowe

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024-2030 jest zgodna z poniższymi dokumentami krajowymi:

- ❖ **Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)**, będąca aktualizacją średniookresowej strategii rozwoju kraju, stanowi obowiązujący, kluczowy dokument dla Polski, w zakresie średnio- i długofalowej polityki gospodarczej. Strategia zawiera rekomendacje dla polityk publicznych oraz jest podstawą dla zmian w systemie zarządzania rozwojem.
- ❖ **Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030**, której celem jest rozwijanie kapitału ludzkiego poprzez wydobywanie potencjałów osób w taki sposób, by mogły w pełni uczestniczyć w życiu społecznym, politycznym i ekonomicznym na wszystkich etapach życia.
- ❖ **Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030** stanowiąca kontynuację Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego 2020, a jej głównym celem jest wzrost jakości życia społecznego i kulturalnego Polaków.

Ponadto wymienić należy również dokumenty mające wpływ na kształtowanie polityki społecznej, takie jak:

- ❖ Strategia Demograficzna 2040,
- ❖ Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030,
- ❖ Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027, polityka publiczna z perspektywą do roku 2030,
- ❖ Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej,
- ❖ Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021-2030,
- ❖ Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.).

### **Dokumenty regionalne**

Na poziomie regionalnym najważniejszym dokumentem strategicznym wobec Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024-2030 jest Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+, a także Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Wąbrzeskiego na lata 2021-2030.

### **Dokumenty lokalne**

Najważniejszym dokumentem strategicznym na poziomie lokalnym dla gminy Płużnica jest **Strategia Rozwoju Gminy Płużnica na lata 2021-2030**, która nakreśla podstawowe kierunki rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy w dłuższej perspektywie czasowej, a jej misją jest: *tworzyć dobre warunki i przyjazną przestrzeń do osiedlania się, mieszkania, edukacji, rozwoju osobistego i społecznego, współpracy, aktywności zawodowej, prowadzenia działalności rolniczej i gospodarczej oraz spędzania czasu wolnego.*

## CHARAKTERYSTYKA GMINY PŁUŻNICA

### Położenie

Płużnica to gmina wiejska, zlokalizowana w województwie kujawsko-pomorskim, w powiecie wąbrzeskim. Gmina zajmuje obszar 120,4 km<sup>2</sup> i stanowi 24,0% powierzchni powiatu. Płużnica ma dogodne usytuowanie ze względu na bliskość miast takich jak: Toruń, Bydgoszcz, Chełmno i Grudziądz. Na obszarze Gminy znajduje się 20 sołectw.

**Rysunek 1. Położenie gminy Płużnica na tle powiatu, województwa i kraju**



Źródło: Opracowanie własne

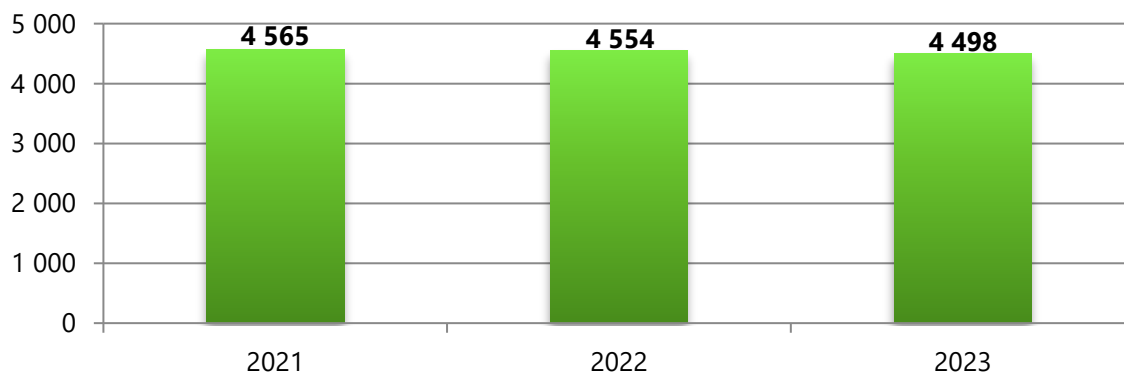
### Sytuacja demograficzna

Struktura demograficzna, będąca rezultatem procesów demograficznych w przeszłości, determinuje kształtowanie się zjawisk demograficznych i społecznych w przyszłości. Rozpoznanie istotnych cech, zjawisk i procesów społecznych jest także kontekstem dla weryfikacji kierunków dotychczasowych działań na rzecz rozwiązywania problemów społecznych, a co za tym idzie umożliwia wnioskowanie dotyczące wymaganych w tym zakresie zmian, zarówno w odniesieniu do skali interwencji, jak i jej rodzaju.



Gminę Płużnica zamieszkuje 4 498 osób (stan na 31 grudnia 2023 roku). Na przestrzeni analizowanych lat liczba mieszkańców uległa nieznacznemu zmniejszeniu, co obrazuje poniższy wykres.

**Wykres 1. Liczba mieszkańców gminy Płużnica w latach 2021-2023**



Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

Kolejną analizowaną kwestią jest przyrost naturalny, czyli różnica między liczbą urodzeń żywych, a liczbą zgonów. W gminie Płużnica w 2023 roku przyrost naturalny na 1 000 ludności kształtował się na poziomie -4,41, co oznacza, że wskaźnik ten przyjmował wyższą i jednocześnie bardziej korzystną wartość niż odnotowano w przypadku powiatu wąbrzeskiego (-6,50), porównywalną do województwa kujawsko-pomorskiego (-4,40) oraz nieco niższą niż w kraju (-3,62). Na przełomie analizowanych trzech lat w Gminie obserwowano wzrost wartości współczynnika. Szczegółowe dane w tym zakresie prezentuje kolejna tabela.

**Tabela 2. Przyrost naturalny na 1 000 ludności w gminie Płużnica w porównaniu do powiatu wąbrzeskiego, województwa kujawsko-pomorskiego i kraju na przestrzeni lat 2021-2023**

| Lp. | Wyszczególnienie               | 2021  | 2022  | 2023  |
|-----|--------------------------------|-------|-------|-------|
| 1.  | Gmina Płużnica                 | -8,76 | -4,63 | -4,41 |
| 2.  | Powiat wąbrzeski               | -6,30 | -4,65 | -6,50 |
| 3.  | Województwo kujawsko-pomorskie | -5,71 | -4,54 | -4,40 |
| 4.  | Polska                         | -4,95 | -3,79 | -3,62 |

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

Struktura ludności w gminie Płużnica według ekonomicznych grup wieku w roku 2023 przedstawiała się następująco:

- ❖ 19,1% mieszkańców było w wieku przedprodukcyjnym – do 18 roku życia,
- ❖ 59,1% mieszkańców Gminy było w wieku produkcyjnym – dla kobiet jest to między 18-59 rokiem życia, a dla mężczyzn między 18-64 rokiem życia,
- ❖ 21,8% mieszkańców było w wieku poprodukcyjnym – dla kobiet 60 lat i więcej, a dla mężczyzn 65 lat i więcej.

Na przestrzeni lat 2021-2023 udział ludności w wieku przedprodukcyjnym uległ zmniejszeniu – z 20,0% w 2021 roku, przez 19,9% w 2022 roku do 19,1% w 2023 roku. Udział osób w wieku produkcyjnym w ogólnej liczbie ludności ulegał wahaniom – różnica pomiędzy rokiem 2021 a 2023 wyniosła zaledwie 0,1 pp. Odsetek osób w wieku poprodukcyjnym uległ zwiększeniu i w 2023 roku kształtował się na poziomie 21,8%, a więc o 1,0 pp. więcej niż w 2021 roku.

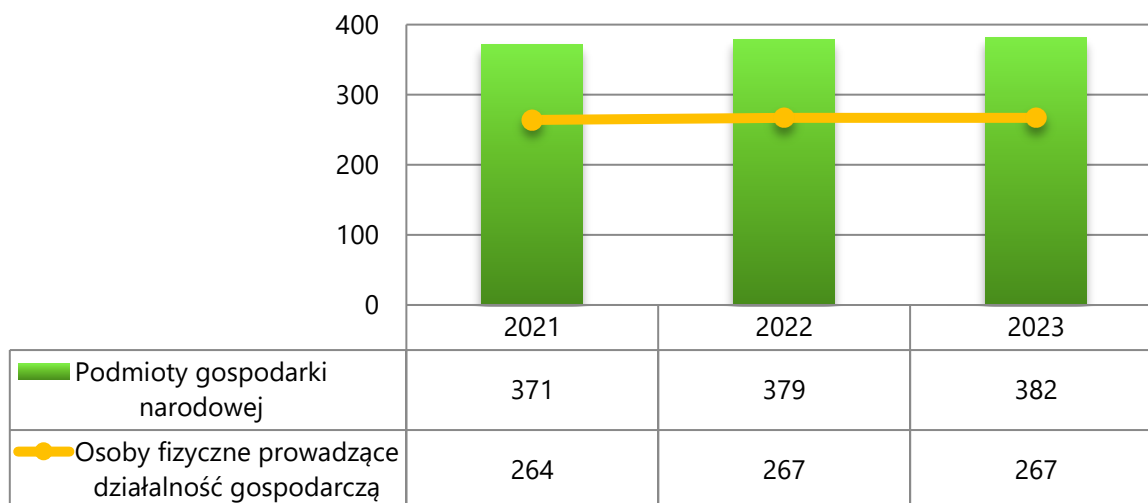
**Tabela 3. Udział ludności według ekonomicznych grup wieku w ogólnej liczbie ludności w latach 2021-2023 (w procentach)**

| Lp. | Wyszczególnienie      | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----|-----------------------|------|------|------|
| 1.  | Wiek przedprodukcyjny | 20,0 | 19,9 | 19,1 |
| 2.  | Wiek produkcyjny      | 59,2 | 58,8 | 59,1 |
| 3.  | Wiek poprodukcyjny    | 20,8 | 21,3 | 21,8 |

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

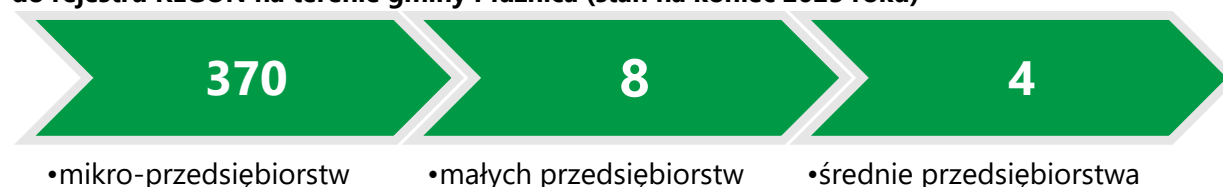
## Sytuacja gospodarcza

Jednym ze wskaźników określających aktywność gospodarczą danej zbiorowości, jest liczba podmiotów gospodarczych funkcjonujących na danym terenie. W gminie Płużnica na koniec 2023 roku w rejestrze REGON zarejestrowane były łącznie 382 podmioty gospodarki narodowej, z czego większość stanowiły osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, w liczbie 267 (69,9%). Podobnie sytuacja wyglądała w latach poprzednich. Na przestrzeni lat 2021-2023 liczba podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON w Gminie uległa niewielkiemu wzrostowi.

**Wykres 2. Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON oraz osoby fizyczne prowadzące działalność w gminie Płużnica w latach 2021-2023**

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

Największa liczba podmiotów gospodarczych działających w gminie Płużnica według klas wielkości to mikroprzedsiębiorstwa zatrudniające 0-9 pracowników – w 2023 roku było ich 370. Małych przedsiębiorstw zatrudniających 10-49 pracowników było w Gminie 8. Ponadto na terenie Gminy prowadziły działalność 4 przedsiębiorstwa zatrudniające 50-249 pracowników.

**Rysunek 2. Udział podmiotów wg poszczególnych klas wielkości w ogóle podmiotów wpisanych do rejestru REGON na terenie gminy Płużnica (stan na koniec 2023 roku)**

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

W 1998 roku na terenie Gminy powstał pierwszy w Polsce wiejski inkubator przedsiębiorczości, a organizacje pozarządowe w ostatnich latach pozyskały ze środków Unii Europejskiej ponad 20 mln zł. Ponadto, w Płużnicy działa fundusz poręczeń kredytowych i realizowane są liczne projekty dla przedsiębiorców i osób chcących założyć działalność gospodarczą. Lokalną gospodarkę tworzą m.in. takie firmy jak:

- ❖ Plast-farb – opakowania bezpieczne z folii oraz taśmy zabezpieczające,
- ❖ Piekarnia-Cukiernia Bogdan Jarząb – pieczywo, ciasta, ciasteczka kruche i słodyczne,
- ❖ Nitex – wkłady meblowe, materace i poduszki ozdobne,
- ❖ Korab – szkielety drewniane do mebli tapicerowanych,
- ❖ GRAN-FOL – tworzywa sztuczne,
- ❖ Remedium s.c. – kiszona kapusta, ogórki i sałatki,
- ❖ Hermes – transport międzynarodowy,
- ❖ Sano – nowoczesne żywienie i poprawa zdrowia zwierząt<sup>4</sup>.

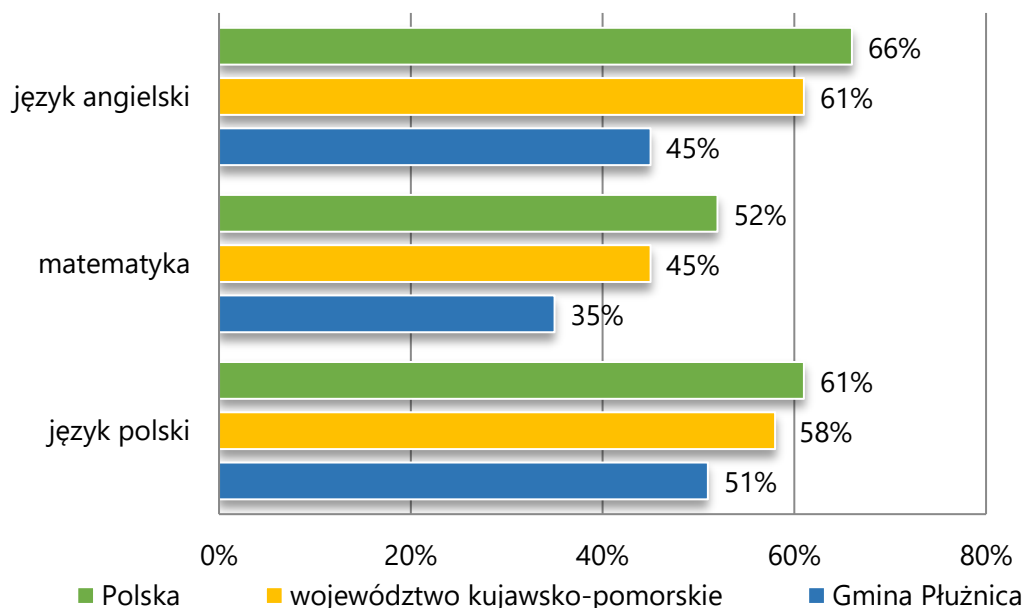
## Edukacja i wychowanie

Na terenie Gminy funkcjonuje Zespół Szkolno-Przedszkolny w Płużnicy oraz Żłobek Gminny.

Na kolejnym wykresie przedstawione zostały średnie wyniki egzaminu ósmoklasisty uczniów z gminy Płużnica w porównaniu do wyników uczniów z województwa kujawsko-pomorskiego oraz całej Polski. Z zebranych danych wynika, że młodzi mieszkańcy Gminy uzyskali słabsze wyniki z każdej części egzaminu w porównaniu do wyników ogólnopolskich i wojewódzkich.

---

<sup>4</sup> <https://pluznica.pl/arttykul/81/2022/o-gminie>

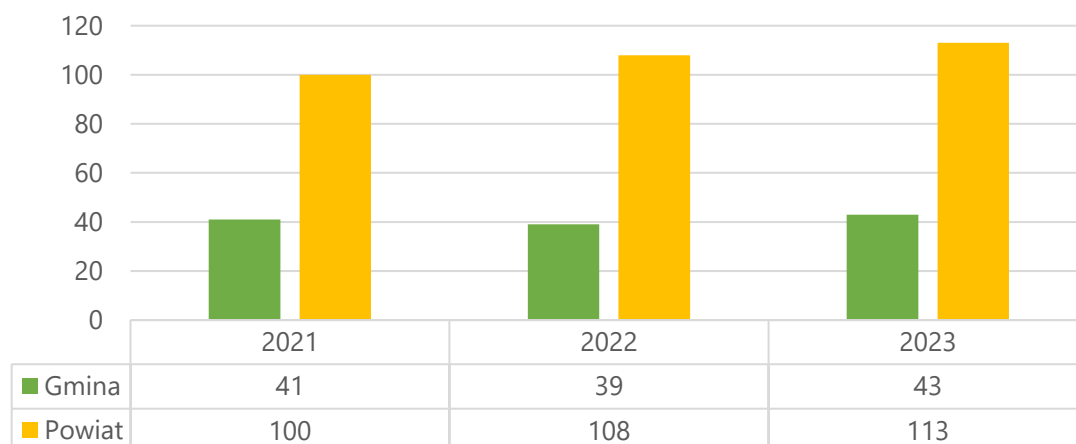
**Wykres 3. Średnie wyniki egzaminu ósmoklasisty w 2024 roku uczniów z terenu gminy Płużnica, województwa kujawsko-pomorskiego i całej Polski**

Źródło: <https://mapa.wyniki.edu.pl/>

## Kultura, sport i rekreacja

Na terenie Gminy funkcjonuje Gminna Biblioteka Publiczna w Płużnicy oraz Biblioteka w Nowej Wsi Królewskiej.

Kolejny wykres prezentuje dostępne dane w zakresie liczby czytelników bibliotek publicznych na 1 000 ludności w gminie Płużnica oraz powiecie wąbrzeskim w latach 2021-2023. Na podstawie danych statystycznych widać, że wskaźnik ten przyjmował w Gminie znacznie niższą wartość niż w powiecie – w 2023 roku w Gminie na 1 000 mieszkańców przypadało 43 czytelników, a w całym powiecie było ich 113. Na przestrzeni analizowanych lat w Gminie odnotowano wahania w zakresie liczby czytelników, natomiast w powiecie – wzrost.

**Wykres 4. Czytelnicy bibliotek publicznych na 1 000 ludności w gminie Płużnica oraz powiecie wąbrzeskim w latach 2021-2023**

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

## Opieka zdrowotna

Na terenie Gminy funkcjonuje Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Płużnicy, Ośrodek Zdrowia w Płużnicy, Ośrodek Zdrowia w Nowej Wsi Królewskiej oraz Rehabilitacja w Płużnicy.

Z dostępnych danych GUS wynika, iż w gminie Płużnica w 2023 roku na 1 przychodnię przypadało 2 249 mieszkańców, co jest wartością wyższą, a tym samym mniej korzystną od liczby mieszkańców przypadających na 1 przychodnię w całym Powiecie, która wynosiła w omawianym roku 2 162. W ramach POZ w przedmiotowym roku udzielono 4,45 porad w przeliczeniu na 1 mieszkańca, co jest wartością niższą od tej dla całego powiatu wąbrzeskiego (6,49).

**Tabela 4. Dane statystyczne dotyczące publicznej opieki zdrowotnej w gminie Płużnica w porównaniu do powiatu wąbrzeskiego w 2023 roku**

| wyszczególnienie   | Gmina | Powiat |
|--|-------|--------|
| Przychodnie  | 2     | 15     |
| Liczba osób przypadających na 1 przychodnię                    | 2 249 | 2 162  |
| Porady podstawowej opieki zdrowotnej udzielone na 1 mieszkańca | 4,45  | 6,49   |

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

## Bezpieczeństwo publiczne

Bezpieczeństwo publiczne jest to ogół warunków i instytucji chroniących życie, zdrowie, mienie obywateli oraz majątek ogólnonarodowy, ustrój i suwerenność państwa przed zjawiskami groźnymi dla ładu prawnego. Bezpieczeństwo publiczne umożliwia sprawne funkcjonowanie społeczeństwa. Na terenie gminy Płużnica bezpieczeństwo zapewniają funkcjonariusze z Komendy Powiatowej Policji w Wąbrzeźnie.

Ochronę przeciwpożarową w gminie Płużnica zapewnia **11 jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych (OSP)**: w Płużnicy, Nowej Wsi Królewskiej, Błędowie, Bielawach, Czaplach, Działowie, Józefkowie, Kotnowie, Ostrowie, Uciążu oraz w Wielządzdu.

## Uwarunkowania w zakresie ekonomii społecznej

Na przestrzeni dekad zmieniały się sposoby zarządzania w biznesie i administracji, a co za tym idzie – funkcja jednostki w wewnętrznym systemie. W wyniku koncentracji na wynikach, coraz mniejszą rolę w strukturach organizacyjnych pełnił człowiek, a w efekcie zwiększyła się skala wykluczenia społecznego. Narastanie nierówności społecznych wpłynęło na konieczność intensyfikacji oddolnych działań podejmowanych przez środowiska dotknięte nimi, na kanwie czego zainicjowany został ruch spółdzielczy, umożliwiający całym grupom społecznym zaspokojenie podstawowych potrzeb, a u jego podstaw leżała podmiotowość jednostki oraz wartość pracy indywidualnej. Ówczesne przesłanki umożliwiły wykreowanie się ekonomii społecznej znanej obecnie, czyli ekonomii skoncentrowanej na jednostce i oddziaływaniu społecznym, zarządzanej w sposób autonomiczny i partycypacyjny oraz wykazującej nadrzędność świadczenia usług dla członków, pracowników lub wspólnoty ponad bezwzględny zyskiem<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. *Ekonomia Solidarności Społecznej*, str. 10

Ekonomia społeczna prowadzona jest przez szereg podmiotów, wśród których znajdują się organizacje pozarządowe wskazane w art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, tj. stowarzyszenia, fundacje i prowadzone przez nie jednostki reintegracyjne, a także w art. 3 ust. 3, w tym spółdzielnie socjalne, spółki non profit, stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, itp. Obecnie rozwijający się sektor ekonomii społecznej wpisuje się zarówno w politykę gospodarczą, poprzez wzmacnianie przedsiębiorczości mieszkańców gmin i powiatów oraz konkurencyjności lokalnych podmiotów, jak i politykę społeczną, gdyż odpowiednie wykorzystanie potencjału PES umożliwi aktywizację zawodową, rozwój turystyki, kultury czy mieszkalnictwa, a także reintegrację osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Wśród podmiotów ekonomii społecznej wyszczególnia się podmioty ekonomii solidarnej, których celem działania jest w szczególności aktywizacja zawodowa i integracja społeczna, w tym reintegracja zawodowa i społeczna osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz rehabilitacja społeczna i zawodowa osób z niepełnosprawnościami.

**Rysunek 3. Klasyfikacja podmiotów ekonomii społecznej**

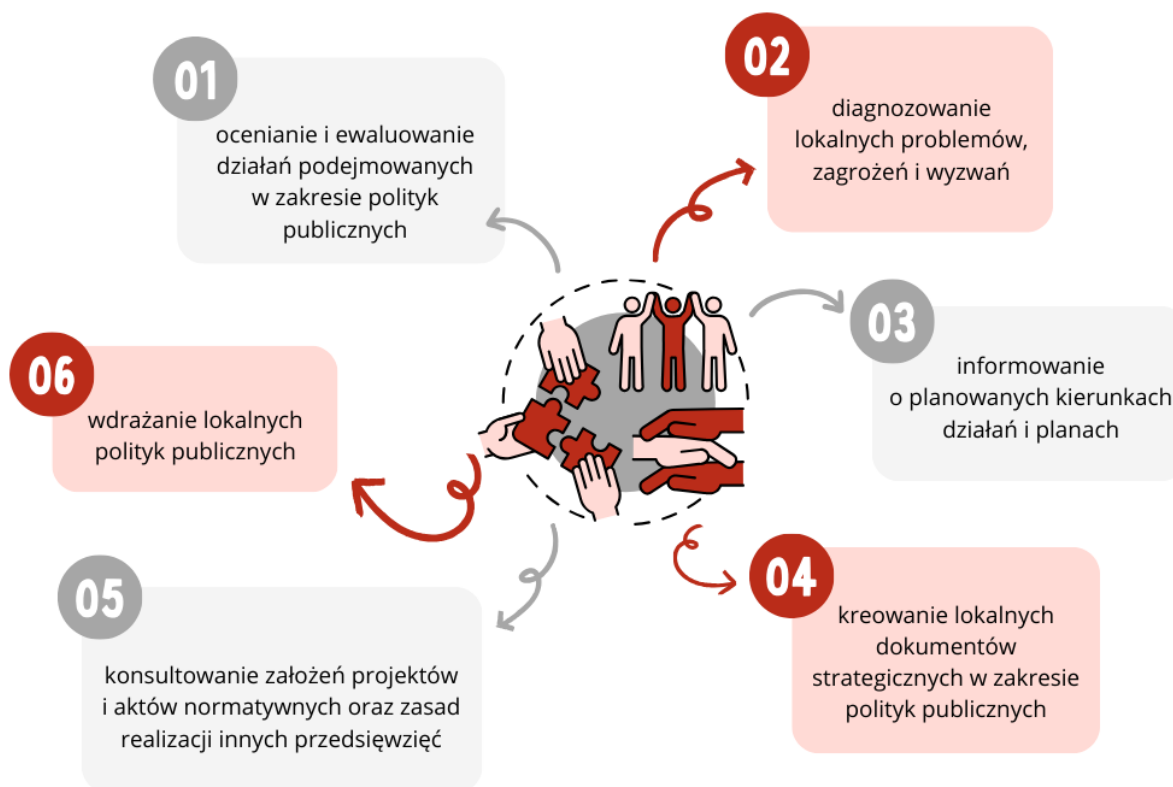


Źródło: Opracowanie własne na podstawie Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. *Ekonomia Solidarności Społecznej*



Podmioty ekonomii społecznej prowadzą szeroką działalność na rzecz lokalnej społeczności i grup zagrożonych lub doświadczających wykluczenia społecznego. Doświadczenie wynikające z podejmowanych działań umacnia przyzwolenie tych podmiotów do powzięcia części odpowiedzialności za kierunek i kształt lokalnej polityki społecznej. W dotychczasowych praktykach wiodącą formą współpracy międzyinstytucjonalnej w tym obszarze było zlecanie zadań publicznych oraz usług społecznych odpowiednim fundacjom i stowarzyszeniom, niemniej wraz z rozwojem sektora ekonomii społecznej zasadne jest włączenie wszystkich jego podmiotów do tworzenia lokalnych rozwiązań, w tym w zakresie rozpoznawania problemów społecznych, opracowywania dokumentów strategicznych, wdrażania działań i ich oceny.

**Rysunek 4. Obszary współpracy międzyinstytucjonalnej**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych, ISP, 2019

W świetle ustawy o ekonomii społecznej rozszerzona została sfera zadań publicznych możliwych do realizacji przez organizacje pozarządowe, która dała im możliwość *działalności na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych*, z kolei ustawa o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych uregulowała kwestie obszarów usług możliwych do realizacji przez PES w ramach otwartych konkursów ofert, małych grantów oraz w oparciu o prawo zamówień publicznych. Korelacja ustawy o ekonomii społecznej, ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych oraz o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie kreuje obraz szerokiego spektrum działalności i inicjatyw możliwych do podjęcia przez PES w ramach realizacji zadań publicznych i usług społecznych, wśród których znajduje się 14 obszarów usług oraz 43 sfery zadań. Zdefiniowane poniżej usługi społeczne są ściśle związane z katalogiem zadań w ramach pożytku publicznego.

**Tabela 5. Zakres usług społecznych i przypisane do nich zadania publiczne**

| <b>Lp.</b> | <b>Katalog usług społecznych z zakresu:</b> | <b>Zadania publiczne w obszarze:</b>  |
|------------|---|---|
| 1.         | Polityki prorodzinnej                       | ❖ działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka                               |
| 2.         | Wspierania rodziny                          | ❖ wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej<br>❖ działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży |
| 3.         | Systemu pieczy zastępczej                   | ❖ wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej  |
| 4.         | Pomocy społecznej                           | ❖ pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób          |
| 5.         | Promocji i ochrony zdrowia                  | ❖ ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej   |
| 6.         | Wspierania osób z niepełnosprawnościami     | ❖ działalności na rzecz osób z niepełnosprawnościami  |
| 7.         | Edukacji publicznej                         | ❖ nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania   |

|            |                                     |  |
|------------|-------------------------------------|--|
| <b>8.</b>  | Przeciwdziałania bezrobociu         | ❖ promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy   |
| <b>9.</b>  | Kultury                             | ❖ kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego   |
| <b>10.</b> | Kultury fizycznej i turystyki       | ❖ wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, turystyki i krajoznawstwa  |
| <b>11.</b> | Pobudzania aktywności obywatelskiej | <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych</li> <li>❖ upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji</li> <li>❖ udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego</li> <li>❖ upowszechniania i ochrony praw konsumentów</li> </ul>  |
| <b>12.</b> | Mieszkalnictwa                      | ❖ tworzenia warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej   |
| <b>13.</b> | Ochrony środowiska                  | ❖ ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego  |
| <b>14.</b> | Reintegracji zawodowej i społecznej | <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym</li> <li>❖ działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości</li> <li>❖ rewitalizacji</li> <li>❖ działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3</li> <li>❖ działalności na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych</li> </ul> |

Źródło: Opracowanie własne

Wśród zadań publicznych wskazanych do realizacji przez organizacje pozarządowe znajdują się dodatkowo działania w obszarze wzmocnienia integralności społeczności lokalnej, zapewnienia bezpieczeństwa, wsparcia grup wykluczonych i mniejszościowych oraz przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

Ważnym aspektem rozróżniającym usługi społeczne od zadań publicznych realizowanych przez PES jest sposób, w jaki dany podmiot otrzymuje je do realizacji. W przypadku zadań publicznych rozróżnia się ich 5, w tym:

- ❖ otwarty konkurs ofert,
- ❖ „małe granty” (tryb pozakonkursowy),
- ❖ zlecenie realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert przez organ administracji publicznej w razie wystąpienia klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej,
- ❖ zlecenie realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert przez Prezesa Rady Ministrów ze względu na ważny interes społeczny lub publiczny,
- ❖ zlecenie realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu na podstawie samodzielnie złożonej oferty.

Realizacja usług społecznych następuje poprzez zlecenie zadań w formie:

- ❖ zlecenia usług,
- ❖ zlecenia instytucji,
- ❖ bonu na aktywność (regranting),
- ❖ kooperacyjnego rozwiązania problemów.

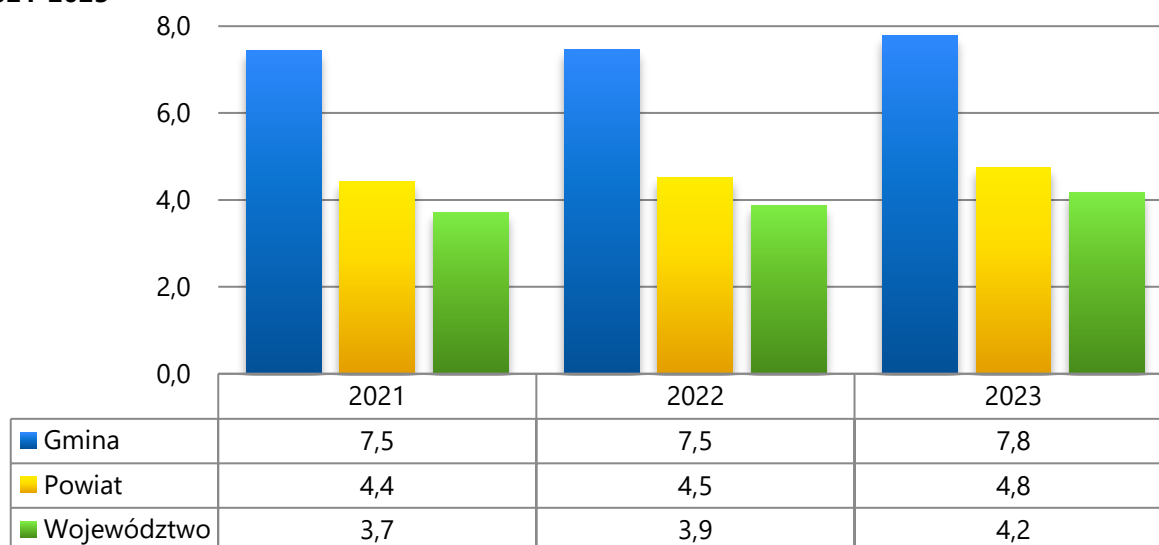
Na terenie gminy Płużnica w 2023 roku zarejestrowane były 382 **podmioty gospodarki narodowej**, w tym 35 stowarzyszeń i organizacji społecznych, które stanowiły 9,2% wszystkich zarejestrowanych podmiotów. W latach 2021-2022 liczba stowarzyszeń i organizacji społecznych utrzymywała się na stałym poziomie, z kolei w 2023 roku wzrosła o 1. Na terenie Gminy w analizowanych latach nie działały fundacje.

**Tabela 6. Ogólna liczba podmiotów gospodarki narodowej, fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych w gminie Płużnica na przestrzeni lat 2021-2023**

| Lp. | Wyszczególnienie                                       | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----|--|------|------|------|
| 1.  | Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej | 371  | 379  | 382  |
| 2.  | Liczba fundacji  | 0    | 0    | 0    |
| 3.  | Liczba stowarzyszeń i organizacji społecznych          | 34   | 34   | 35   |

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

Wskaźnik fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych na 1 000 mieszkańców w gminie Płużnica w latach 2021-2023 uległ wzrostowi – w 2023 roku w stosunku do roku 2021 odnotowano wzrost o 0,3 pp. W odniesieniu do danych powiatowych i wojewódzkich wskaźnik w Gminie zawsze przyjmował wyższe wartości. Szczegółowe dane zostały przedstawione na kolejnym wykresie.

**Wykres 5. Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 1 000 mieszkańców w gminie Płużnica, powiecie wąbrzeskim i województwie kujawsko-pomorskim na przestrzeni lat 2021-2023**

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

Na terenie Gminy działają następujące organizacje pozarządowe:

- ❖ Stowarzyszenie Młodych Gminy Płużnica,
- ❖ Towarzystwo Rozwoju Gminy Płużnica,
- ❖ Stowarzyszenie Hodowców i Miłośników Koni w Gminie Płużnica,
- ❖ Uczniowski Klub Sportowy „Płużnica”,
- ❖ Stowarzyszenie Nowoczesność Edukacja Rozwój Współpraca,

- ❖ Stowarzyszenie „Jesień Życia” w Nowej Wsi Królewskiej,
- ❖ Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów w Gminie Płużnica,
- ❖ Stowarzyszenie „Nasza Wieś”,
- ❖ Stowarzyszenie Wielkądz Łączy Pokolenia,
- ❖ Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Wsi Bielawy,
- ❖ Stowarzyszenie „Dolina Płachaw”,
- ❖ Stowarzyszenie „Ostoja”,
- ❖ Stowarzyszenie Historyczno-Archeologiczne im. Gotfryda Ossowskiego,
- ❖ Koła Gospodyń Wiejskich („Babeczki” w Nowej Wsi Królewskiej, w Wielkądzu, w Wiewiórkach, w Uciążu, „Orłowianka” w Orłowie, w Płużnicy, w Płachawach, w Błędowie „Działamy Razem”, w Ostrowie „Jezioranki”, w Kotnowie „KGW Kotnowo”, „Bielawianki” w Bielawach, Mgowo).

Zgodnie z danymi Departamentu Ekonomii Społecznej na terenie Gminy funkcjonuje 1 przedsiębiorstwo społeczne o nazwie „Fundacja Jedno Słońce”, działające w branży edukacja i kultura oraz usługi społeczne.

### Gminny system pomocy społecznej

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości<sup>6</sup>.

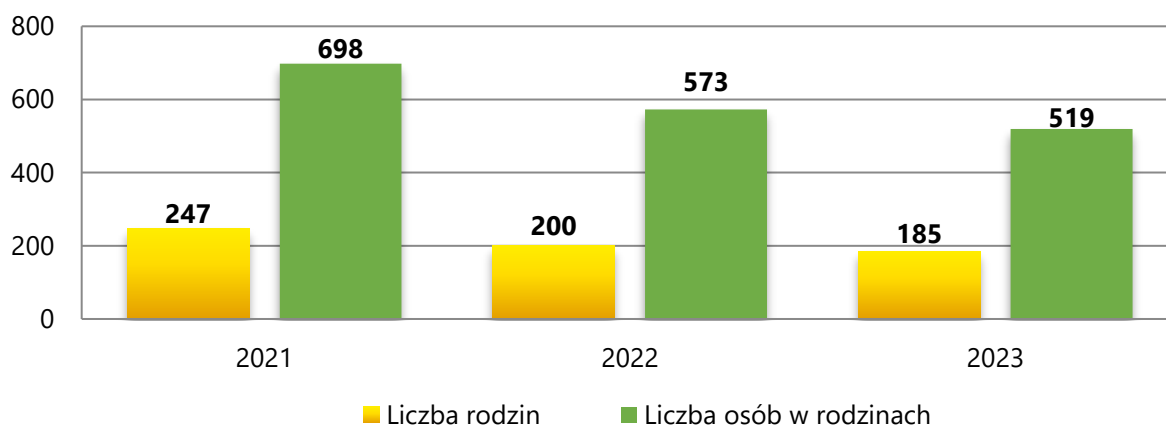
Główną jednostką wykonującą zadania z zakresu pomocy społecznej na terenie gminy Płużnica jest **Płużnickie Centrum Usług Społecznych**. PCUS realizuje zadania własne Gminy, zadania zlecone Gminie przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej, zadania wynikające z rozeznaczonych potrzeb Gminy bądź z rządowych programów pomocowych na podstawie i w granicach obowiązujących aktów prawnych. Centrum realizując zadania zlecone z zakresu administracji rządowej kieruje się ustaleniami przekazanymi przez wojewodę. Wykonując zadania własne Gminy

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283)

w zakresie pomocy społecznej kieruje się natomiast ustaleniami Wójta oraz uchwałami Rady Gminy.

Na przestrzeni lat 2021-2023 liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w gminie Płużnica uległa spadkowi. W 2023 roku pomocą społeczną objętych było 185 rodzin – to o 62 mniej niż w 2021 roku. W stosunku do 2021 roku zmniejszyła się również liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej.

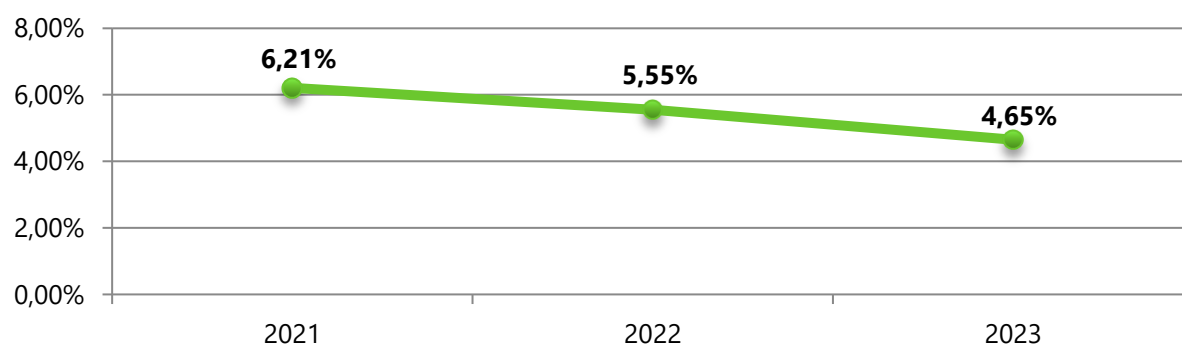
**Wykres 6. Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej w gminie Płużnica w latach 2021-2023**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

Liczba pobierających świadczenia pomocy społecznej na 1 000 mieszkańców określana jest jako wskaźnik deprivacji lokalnej. Na przestrzeni lat 2021-2023 wartość tego wskaźnika ulegała systematycznemu spadkowi, by w 2023 roku osiągnąć wartość 4,65%. Dane w tym zakresie zaprezentowane zostały na poniższym wykresie.

**Wykres 7. Wskaźnik deprivacji lokalnej na przestrzeni lat 2021-2023**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

Poniższa tabela przedstawia liczbę osób korzystających z pomocy społecznej w podziale na ekonomiczne grupy wieku i płeć. Z danych tych wynika, iż w 2023 roku z tego typu pomocy korzystało 157 osób w wieku przedprodukcyjnym, 167 osób w wieku produkcyjnym oraz 29 osób w wieku poprodukcyjnym. Pod względem płci widoczna jest nieznaczna dysproporcja – korzystających z pomocy społecznej mężczyzn było mniej niż kobiet (liczba mężczyzn – 165, liczba kobiet – 188). Analizując dynamikę zmian na przestrzeni lat 2021-2023, dostrzec można spadek liczby osób w wieku przedprodukcyjnym i produkcyjnym korzystających z pomocy społecznej oraz nieznaczne wahania w przypadku osób w wieku poprodukcyjnym.

**Tabela 7. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w podziale na wiek i płeć na podstawie liczby przyznanych świadczeń w latach 2021-2023**

| Wiek          | 2021       |            | 2022       |            | 2023       |            |
|---------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|               | Ogółem     | Kobiety    | Ogółem     | Kobiety    | Ogółem     | Kobiety    |
| 0-17          | 176        | 99         | 163        | 98         | 157        | 88         |
| Produkcyjny   | 261        | 122        | 196        | 91         | 167        | 78         |
| Poprodukcyjny | 39         | 27         | 27         | 18         | 29         | 22         |
| <b>Ogółem</b> | <b>476</b> | <b>248</b> | <b>386</b> | <b>207</b> | <b>353</b> | <b>188</b> |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

W 2023 roku świadczenia pieniężne zostały udzielone 134 mieszkańcom gminy Płużnica, natomiast świadczenie niepieniężne – 78 osobom. Na przestrzeni omawianych lat widoczny jest spadek w zakresie liczby osób otrzymujących świadczenia niepieniężne oraz pieniężne.

**Tabela 8. Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych w latach 2021-2023**

| Wyszczególnienie         | 2021 | 2022 | 2023 |
|--------------------------|------|------|------|
| Świadczenia pieniężne    | 206  | 160  | 134  |
| Świadczenia niepieniężne | 95   | 95   | 78   |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok



Osoby długotrwale korzystające z pomocy społecznej to te, które w ciągu ostatnich 3 lat (36 miesięcy) były zarejestrowane w systemie świadczeń pomocy społecznej przez co najmniej 18 miesięcy. Na przestrzeni analizowanych lat, liczba osób długotrwale pobierających świadczenie uległa zmniejszeniu – w 2021 roku wyniosła 166, w 2022 roku – 156, natomiast w 2023 roku osiągnęła wartość 127. Różnice w zakresie płci osób długotrwale pobierających świadczenie w 2023 roku są znaczne – mężczyźni stanowili 40,9% wszystkich osób, którym świadczenie to zostało przyznane, a kobiety – 59,1%.

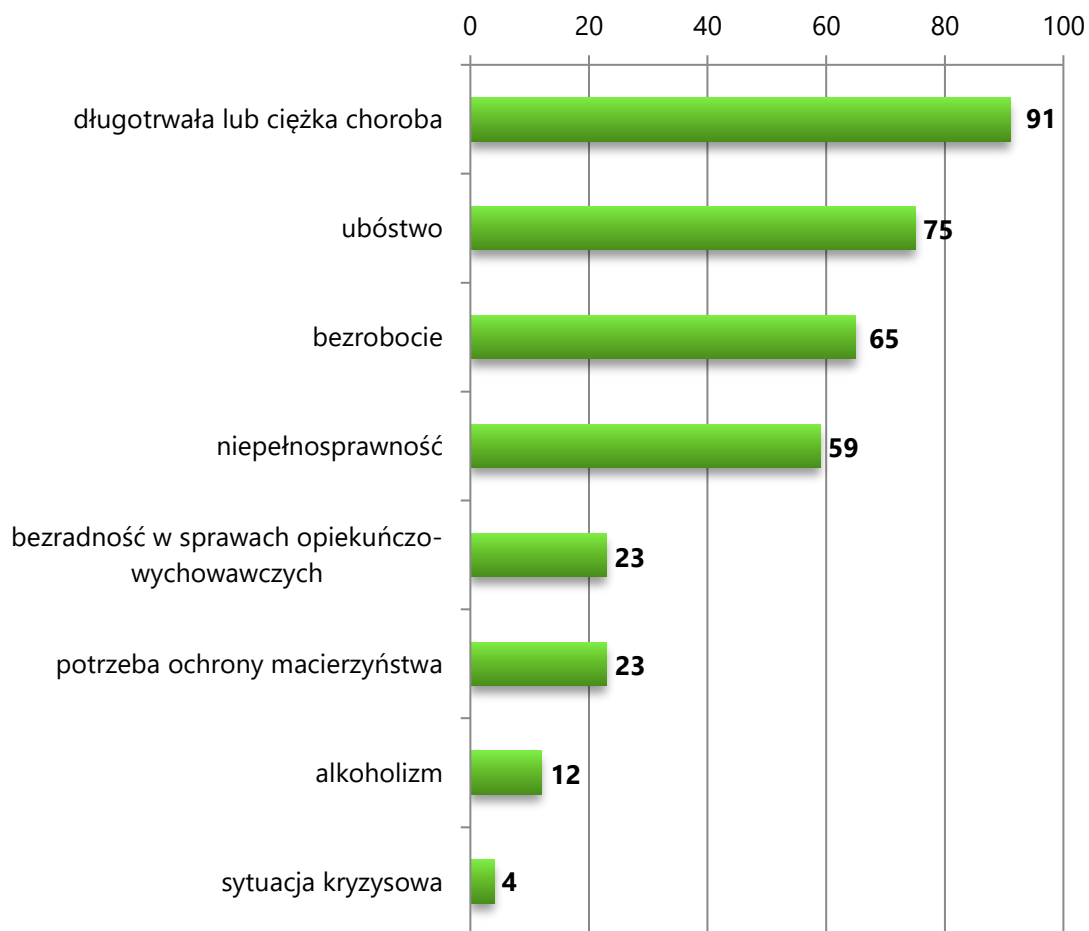
**Tabela 9. Liczba osób długotrwale pobierających świadczenie w podziale na płeć w latach 2021-2023**

| <b>Płeć</b>   | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|---------------|-------------|-------------|-------------|
| Kobiety       | 102         | 86          | 75          |
| Mężczyźni     | 64          | 70          | 52          |
| <b>Ogółem</b> | <b>166</b>  | <b>156</b>  | <b>127</b>  |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2022 i 2023 rok

W 2023 roku najczęstszym powodem udzielania pomocy społecznej w gminie Płużnica była długotrwała lub ciężka choroba – z tego powodu pomoc otrzymało 91 rodzin. Na drugim miejscu pod względem liczby rodzin, którym przyznano pomoc znajdowało się ubóstwo (75 rodzin), natomiast na trzecim – bezrobocie (65 rodzin). Wśród najczęściej wymienionych powodów udzielania świadczeń, znajdowały się także: niepełnosprawność (59 rodzin), bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz potrzeba ochrony macierzyństwa (po 23 rodziny).

**Wykres 8. Powody udzielania świadczeń w 2023 roku (liczba rodzin)**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

## Zasoby instytucjonalne w zakresie rozwiązywania problemów społecznych

Do istotnych zasobów instytucjonalnych w zakresie rozwiązywania problemów społecznych, z których mogą korzystać mieszkańcy gminy Płużnica należą:

- ❖ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- ❖ Komenda Powiatowa Policji w Wąbrzeźnie,
- ❖ organizacje pozarządowe, kościoły oraz inne podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (NGO),
- ❖ placówki oświatowe,
- ❖ Płużnickie Centrum Usług Społecznych,
- ❖ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Wąbrzeźnie,
- ❖ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wąbrzeźnie,
- ❖ Powiatowy Urząd Pracy w Wąbrzeźnie,
- ❖ Punkt Informacyjno-Konsultacyjny,
- ❖ Urząd Gminy,
- ❖ Zespół Interdyscyplinarny.

## SYTUACJA SPOŁECZNA GMINY PŁUŻNICA

Na podstawie danych empirycznych przekazanych przez Płużnickie Centrum Usług Społecznych, danych Głównego Urzędu Statystycznego oraz Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, do każdego z obszarów wymienionych we wprowadzeniu do Strategii przeprowadzono analizy diagnostyczne (diagnoza sytuacji społecznej), w skład których wchodzi charakterystyka i skala problemu oraz podejmowane działania interwencyjne.

### Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej

#### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to zespół planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do ich wypełniania. Prowadzony jest on za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego. Wsparcie rodziny polega w szczególności na:

1. wzmocnieniu roli i funkcji rodziny,
2. rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny,
3. podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
4. pomocy w integracji rodziny,
5. przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
6. dążeniu do reintegracji rodziny,
7. pracy z rodziną,
8. pomocy w opiece i wychowaniu dziecka (w tym pomocy finansowej).

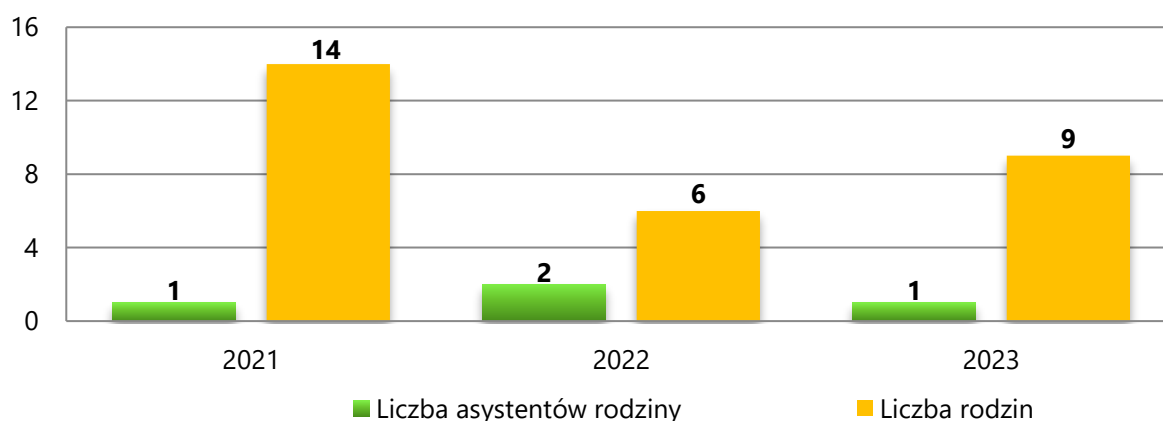
Główną jednostką organizacyjną zajmującą się szeroko rozumianym wspieraniem rodziny na terenie gminy Płużnica jest Płużnickie Centrum Usług Społecznych, które służy pomocą rodzinom z Gminy znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej, prowadzi działania zmierzające do zaspokojenia niezbędnych ich potrzeb i umożliwiające życie

w warunkach odpowiadających godności człowieka. W dalszej części dokumentu przedstawione zostały dane dotyczące liczby rodzin korzystających z pomocy i wsparcia instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny oraz podejmowane przez te instytucje działania.

PCUS realizuje zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 roku (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 177 z późn. zm.), która kładzie nacisk na pracę z rodziną celem niedopuszczenia do odebrania dziecka. W związku z tym wprowadzona została **instytucja asystenta rodziny**, którego zadaniem jest poprawa całościowego funkcjonowania rodziny oraz udzielanie jej pomocy w wielu obszarach: socjalnym, psychologicznym, wychowawczym, czy też ekonomicznym.

W PCUS zatrudniony jest 1 asystent rodziny. W 2023 roku w ramach realizacji ustawowego zadania prowadził on pracę z 9 rodzinami przeżywającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. W latach 2021-2023 zauważalne są wahania liczby rodzin korzystających z tej formy pomocy, podobnie jak liczba zatrudnionych asystentów rodziny.

**Wykres 9. Asystenci rodziny oraz liczba rodzin objętych ich wsparciem na przestrzeni lat 2021-2023**



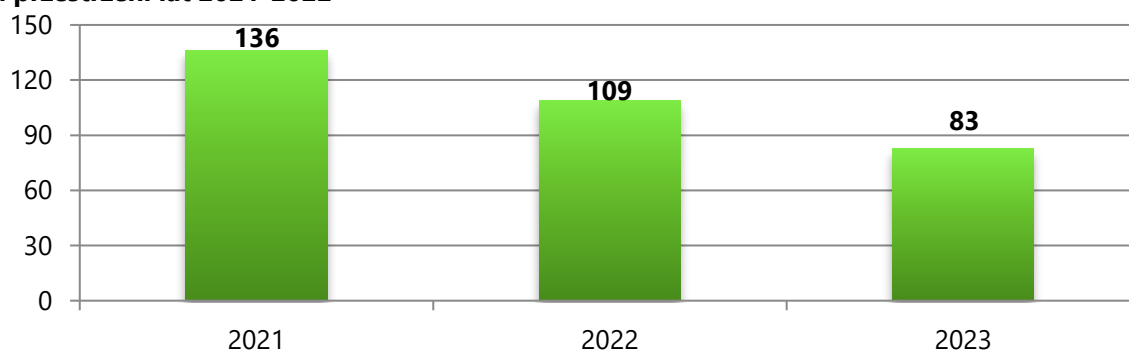
Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

W latach 2021-2023 w gminie Płużnica nie było **rodzin wspierających**, to znaczy takich, które mają za zadanie pomóc rodzinie w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych (zakres działania obejmuje udzielanie wskazówek dotyczących sprawowania opieki i wychowania dzieci, kształtowania i wypełniania podstawowych

ról społecznych, organizacji czasu rodziny, pomocy w nauce, racjonalnego gospodarowania budżetem rodzinnym oraz prowadzenia gospodarstwa domowego).

Na kolejnym wykresie zaprezentowana została średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2021-2023. Można zauważyć, że ze świadczeń tych w 2023 roku korzystały 83 rodziny, czyli o 39,0% mniej niż w roku 2021. W latach 2021-2023 dostrzegalny jest zatem systematyczny spadek średniomiesięcznej liczby rodzin korzystających z tego typu świadczeń, co ma związek z niezmienną się w ostatnich latach poziomem kryterium dochodowego.

**Wykres 10. Średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2021-2022**



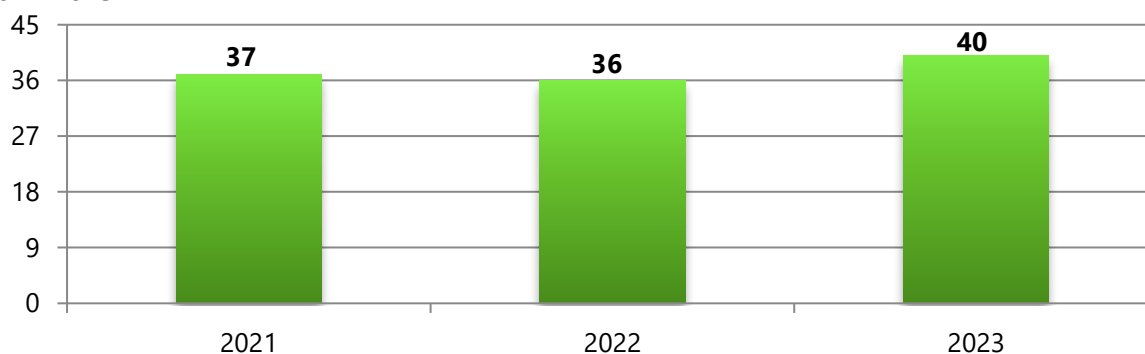
Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

Dodatkowym świadczeniem wspierającym rodzinę jest „świadczenie wychowawcze 500+”, które zostało wprowadzone 1 kwietnia 2016 roku, ustawą o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci. Od stycznia 2022 roku Zakład Ubezpieczeń Społecznych przyjmował nowe sprawy, natomiast od czerwca 2022 roku przejął całkowitą obsługę zadania, dotychczas realizowanego przez ośrodki pomocy społecznej. Świadczenie 500+ przysługuje rodzicom bądź opiekunom dziecka do dnia ukończenia przez nie 18 roku życia w wysokości 500 zł miesięcznie (od 1 stycznia 2024 roku wysokość świadczenia uległa podwyższeniu do 800 zł miesięcznie na dziecko). Celem świadczenia wychowawczego jest częściowe pokrycie wydatków związanych z wychowywaniem dziecka, w tym z opieką nad nim i zaspokojeniem jego potrzeb życiowych.

Ośrodki Pomocy Społecznej z dniem 01.07.2018 roku otrzymały do realizacji nowe zadanie, którym było ustalenie prawa i wypłata świadczeń „Dobry start”, przysługujących w związku z rozpoczęciem roku szkolnego dzieciom lub osobom uczącym się do 20 roku życia oraz dzieciom lub osobom uczącym się do 24 roku życia – w przypadku dzieci lub osób uczących się i legitymujących się orzeczeniem o niepełnosprawności. Od 1 lipca 2021 roku realizację tego zadania przejął Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

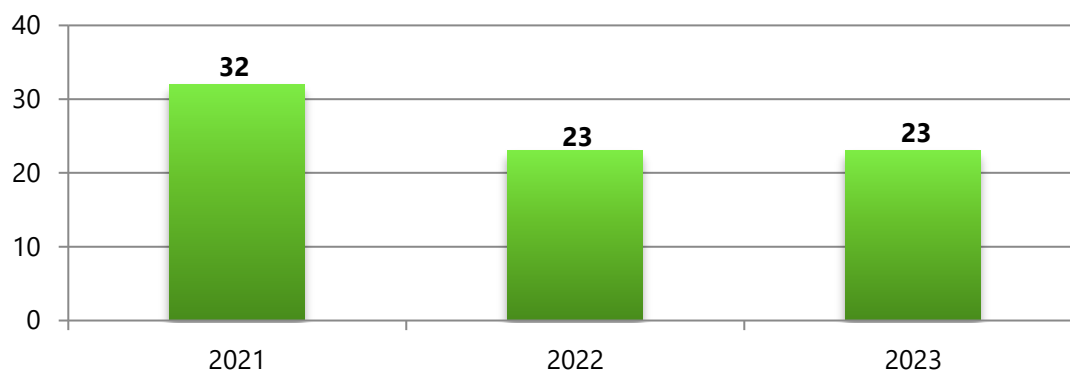
W przypadku, gdy jeden z rodziców uchyla się od płacenia alimentów na rzecz dzieci, obowiązek ten jest realizowany z funduszu alimentacyjnego. Na przestrzeni lat 2021-2023 liczba osób korzystających z omawianego świadczenia ulegała wahaniom – w 2021 roku było to 37 osób, w 2022 roku – 36, z kolei w 2023 roku – 40 osób.

**Wykres 11. Liczba osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego na przestrzeni lat 2021-2023**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

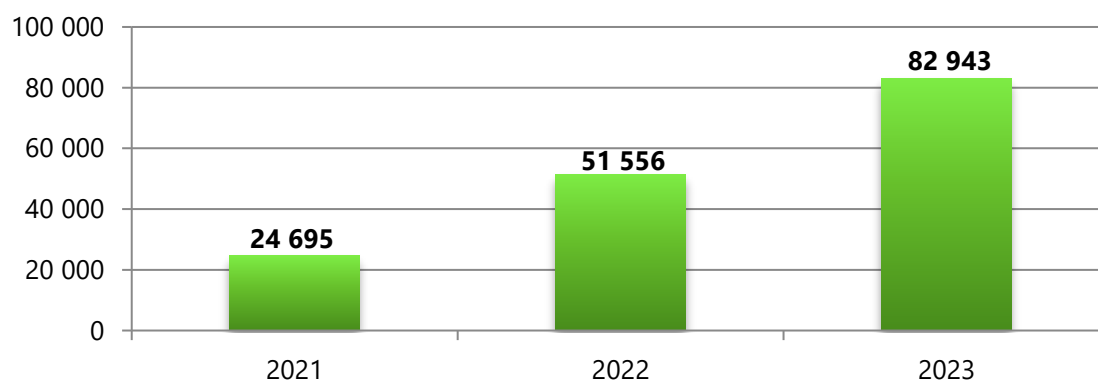
Na przestrzeni lat 2021-2023 liczba rodzin, którym udzielona została pomoc z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego uległa spadkowi i w 2023 roku osiągnęła wartość 23. Wśród rodzin, którym zostało udzielone wsparcie z powodu bezradności opiekuńczo-wychowawczej w 2023 roku znajdowało się 15 rodzin niepełnych.

**Wykres 12. Rodziny, którym została udzielona pomoc i wsparcie z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w latach 2021-2023**

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021, 2022 i 2023 rok

**Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych** w 2023 roku jako powód udzielania pomocy i wsparcia z pomocy społecznej znajdowała się na piątym miejscu. W tym samym roku liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej wyniosła 185, a więc rodziny borykające się z problemem bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych stanowiły **12,4% ogółu**. Na przestrzeni lat 2021-2023 ich udział ulegał wahaniom, gdyż w 2021 roku było to 13,0%, natomiast w 2022 roku – 11,5%.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminy obowiązek współfinansowania kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej. Należy zauważyć, że na przestrzeni analizowanych lat kwota świadczeń przeznaczonych na zabezpieczenie pobytu dzieci z terenu gminy Płużnica w pieczy zastępczej, uległa znacznemu zwiększeniu.

**Wykres 13. Odpłatność za pobyt dzieci z terenu Gminy przebywających w pieczy zastępczej na przestrzeni lat 2021-2023**

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2022 i 2023 rok



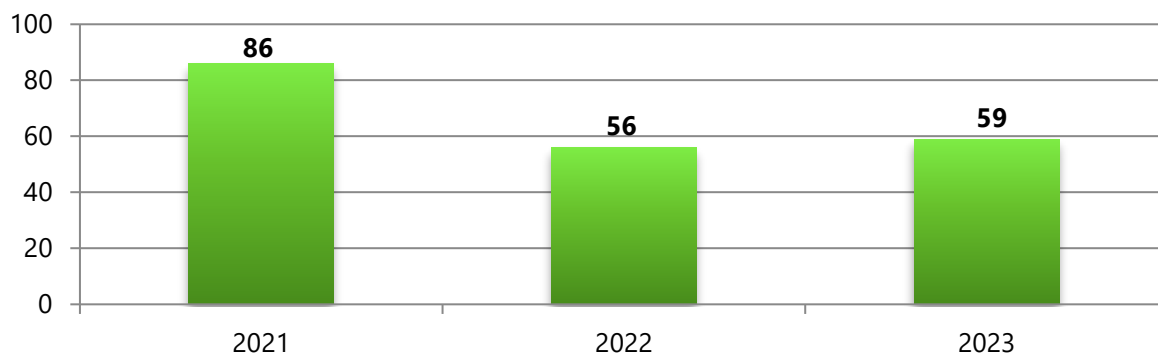
Dla rodzin wielodzietnych z terenu Gminy proponowane jest wsparcia w postaci Karty Dużej Rodziny, która stanowi system zniżek i dodatkowych uprawnień dla rodzin 3+ zarówno w instytucjach publicznych, jak i w firmach prywatnych. Posiadacze Karty mają możliwość korzystania z oferty podmiotów m.in. z branży spożywczej, paliwowej, bankowej czy rekreacyjnej, po niższej cenie. KDR wspiera budżety rodzin wielodzietnych oraz ułatwia dostęp do dóbr i usług. Rodzice mogą korzystać z Karty dożywotnio, a dzieci – do 18 roku życia lub do ukończenia nauki (maksymalnie do osiągnięcia 25 roku życia).

## Wsparcie osób z niepełnosprawnością

### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Dla potrzeb Strategii wykorzystano elementy definicji osoby z niepełnosprawnością z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych i przyjęto, że: *osoby niepełnosprawne to osoby, których stan fizyczny, psychiczny lub umysłowy trwale lub okresowo utrudnia, ogranicza bądź uniemożliwia wypełnienie ról społecznych, a w szczególności wykonywanie pracy zawodowej*. Osoby z niepełnosprawnością dzieli się według różnych kryteriów: rodzaju niepełnosprawności, okresu życia, w którym ona wystąpiła oraz stopnia niepełnosprawności. Warty podkreślenia jest fakt, że osoby z niepełnosprawnością tworzą bardzo niejednorodną grupę, w związku z czym działania na ich rzecz powinny być adresowane z uwzględnieniem specyfiki występujących schorzeń i dysfunkcji.

W 2023 roku ogólna liczba rodzin korzystających ze wsparcia z powodu niepełnosprawności kształtowała się na poziomie 59. Z prezentowanych danych wynika, że w latach 2021-2023 liczba rodzin, którym udzielono pomocy społecznej z tego powodu ulegała wahaniom.

**Wykres 14. Liczba rodzin, którym została udzielona pomoc i wsparcie z powodu niepełnosprawności w latach 2021-2023**

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021, 2022 i 2023 rok

**Niepełnosprawność** w 2023 roku jako powód udzielania pomocy i wsparcia z pomocy społecznej znajdowała się na czwartym miejscu. W tym samym roku liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej wyniosła 185, a więc rodziny borykające się z problemem niepełnosprawności stanowiły **31,9% ogółu**. Na przestrzeni lat 2021-2023 ich udział ulegał wahaniom, gdyż w 2021 roku było to 34,8%, natomiast w 2022 roku – 28,0%.

Kolejna tabela przedstawia dane dotyczące przyznanych zasiłków pielęgnacyjnych dla niepełnosprawnego dziecka na przestrzeni lat 2021-2023. W 2021 roku przyznano 287 świadczeń na łączną kwotę 61 946 zł, w 2022 roku liczba świadczeń wyniosła 285 na kwotę 61 515 zł, z kolei w 2023 roku kształtowała się na poziomie 345 świadczeń na kwotę 74 465 zł. W omawianym okresie liczba przyznanych świadczeń oraz ich łączna kwota ulegała wahaniom i ostatecznie w 2023 roku przyjęła najwyższą wartość.

**Tabela 10. Zasiłek pielęgnacyjny dla niepełnosprawnego dziecka na przestrzeni lat 2021-2023**

| Wyszczególnienie     | 2021   | 2022   | 2023   |
|----------------------|--------|--------|--------|
| Liczba świadczeń     | 287    | 285    | 345    |
| Kwota świadczeń [zł] | 61 946 | 61 515 | 74 465 |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

Liczba przyznanych zasiłków pielęgnacyjnych dla osoby z niepełnosprawnością w wieku powyżej 16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności od 2021 roku ulegała nieznacznym wahaniom. W 2021 roku przyznano 620 świadczeń, w 2022 roku – 583, natomiast w 2023 roku – 585. Kwota przeznaczana na ten cel w analizowanych latach również wahała się.

**Tabela 11. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności na przestrzeni lat 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Liczba świadczeń        | 620         | 583         | 585         |
| Kwota świadczeń [zł]    | 133 821     | 125 834     | 126 266     |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

W 2021 roku przyznano 875 świadczeń dla osób z niepełnosprawnością powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed 21 rokiem życia, w 2022 roku było ich 878, natomiast w 2023 roku – 872. Na przestrzeni analizowanych lat obserwowane są niewielkie wahania zarówno w zakresie liczby przyznanych zasiłków z tego tytułu, jak i kwoty przeznaczanej na ten cel.

**Tabela 12. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed 21 rokiem życia na przestrzeni lat 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Liczba świadczeń        | 875         | 878         | 872         |
| Kwota świadczeń [zł]    | 188 860     | 189 507     | 188 212     |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

Kolejna tabela zawiera dane dotyczące przyznawanego na przestrzeni ostatnich lat specjalnego zasiłku opiekuńczego. Zasiłek ten przysługuje w celu sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniem: koniecznością stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz koniecznością stałego współdziałania na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji. W latach 2021-2023 liczba świadczeń w ramach tego zasiłku

uległa znacznemu spadkowi, gdyż w 2021 roku przyznano 19 świadczeń, w 2022 roku – 10, natomiast w 2023 roku nie odnotowano żadnej osoby korzystającej z tej formy wsparcia.

**Tabela 13. Specjalny zasiłek opiekuńczy na przestrzeni lat 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Liczba świadczeń        | 19          | 10          | 0           |
| Kwota świadczeń [zł]    | 11 780      | 6 200       | 0           |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

Zadaniem gmin jest również świadczenie **usług opiekuńczych** osobom chorym, samotnym oraz osobom z niepełnosprawnościami. Zakres usług obejmuje pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną i pielęgnacyjną oraz w miarę możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem, a także specjalistyczne usługi dla osób z zaburzeniami psychicznymi. W 2023 roku realizowano usługi opiekuńcze na rzecz 10 osób. Jak przedstawia poniższa tabela, na przestrzeni lat 2021-2023 liczba osób korzystających z usług opiekuńczych ulegała wahaniom.

**Tabela 14. Liczba świadczeniobiorców usług opiekuńczych na przestrzeni lat 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b>   | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|---------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Liczba świadczeniobiorców | 14          | 4           | 10          |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

Płużnickie Centrum Usług Społecznych bierze udział w programie „Asystent Osobisty Osoby z Niepełnosprawnością” – edycja 2025, który jest współfinansowanym ze środków Funduszu Solidarnościowego. Program ten ma na celu zapewnienie dostępności do usług asystencji osobistej dla osób z niepełnosprawnością, wsparcia w wykonywaniu codziennych czynności oraz funkcjonowaniu w życiu społecznym. Celem rozpowszechnienia usług asystencji osobistej jest zwiększenie szans osób z niepełnosprawnościami na prowadzenie bardziej niezależnego/samodzielnego i aktywnego życia.

PCUS w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi, współpracuje ze Spółdzielnią Socjalną - Pomocna Ekipa, która realizuje zadania dotyczące realizacji usług opiekuńczych dla mieszkańców z terenu gminy Płużnica<sup>7</sup>.

## Zdrowie psychiczne

### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Zdrowie psychiczne jest dynamicznym stanem wewnętrznej równowagi, która umożliwia osobom wykorzystywanie ich umiejętności w harmonii z uniwersalnymi wartościami społecznymi. Podstawowe umiejętności poznawcze i społeczne, zdolność rozpoznawania, wyrażania i modulowania własnych emocji, a także współczucia dla innych, elastyczność i zdolność radzenia sobie z niekorzystnymi zdarzeniami w życiu i pełnienia funkcji w rolach społecznych, a także harmonijny związek między ciałem, a umysłem to istotne składniki zdrowia psychicznego, które przyczyniają się w różnym stopniu do stanu równowagi wewnętrznej. Według tej definicji równowaga wewnętrzna jest uważana za „stan dynamiczny” głównie w celu odzwierciedlenia faktu, że różne okresy życia człowieka (dojrzewanie, rodzicielstwo, przejście na emeryturę) naruszają ową równowagę i mogą wymagać zmian<sup>8</sup>.

Dotarcie do wiarygodnych danych dotyczących zdrowia psychicznego zazwyczaj stwarza wiele problemów. Dzieje się tak ponieważ termin „zdrowie psychiczne” jest bardzo płynny i zawierają się w nim inne problemy społeczne.

Na terenie gminy Płużnica nie funkcjonuje Środowiskowy Dom Samopomocy ani inna placówka ukierunkowana bezpośrednio na wsparcie osób zmagających się z problemami natury psychicznej.

Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez Gminę należy organizacja i świadczenie **specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi**. Usługi te przeznaczone są dla osób dorosłych, wykazujących zaburzenia wymienione w art. 3 ustawy o ochronie zdrowia

<sup>7</sup> Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

<sup>8</sup> [www.psychiatriapolska.pl](http://www.psychiatriapolska.pl)

psychicznego: chorych psychicznie (wykazujących zaburzenia psychiatryczne), upośledzonych umysłowo, osób wykazujących inne poważne zakłócenia czynności psychicznych, które zgodnie ze stanem wiedzy medycznej zaliczane są do zaburzeń psychicznych, a osoba ta wymaga formy pomocy i opieki niezbędnej do życia w środowisku rodzinnym lub społecznym, a w wyjątkowych przypadkach dla dzieci i młodzieży z zaburzeniami psychicznymi. W 2021 roku 2 mieszkańców Gminy korzystało z powyższych usług, w 2022 roku – żaden, natomiast w 2023 roku były to 3 osoby<sup>9</sup>.

PCUS w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi, współpracuje z Fundacją Jedno Słońce i NAVITA Rehabilitacja, które świadczą usługi specjalistyczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi<sup>10</sup>.

## Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień

### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Alkoholizm jest problemem zdrowotnym i społecznym. Specjaliści z różnych profesji poszukują sposobu rozwiązywania tego problemu. Chcą poznać przyczyny powstawania alkoholizmu i działania, które mogłyby zapobiec rozprzestrzenianiu się tego zjawiska. Uzależnienie od alkoholu jest uznawane za chorobę, jako że spełnia trzy zasadnicze kryteria. Pierwsze kryterium dotyczy naruszonej równowagi między zdrowiem, a patologią. Drugim kryterium jest swoista etiologia uzależnienia. Trzecim wskaźnikiem choroby są zmiany patologiczne, w których obecny jest czynnik fizyczny<sup>11</sup>.

Działaniami określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zajmuje się **Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**. Zadania przez nią podejmowane wynikają między innymi z *Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii*.

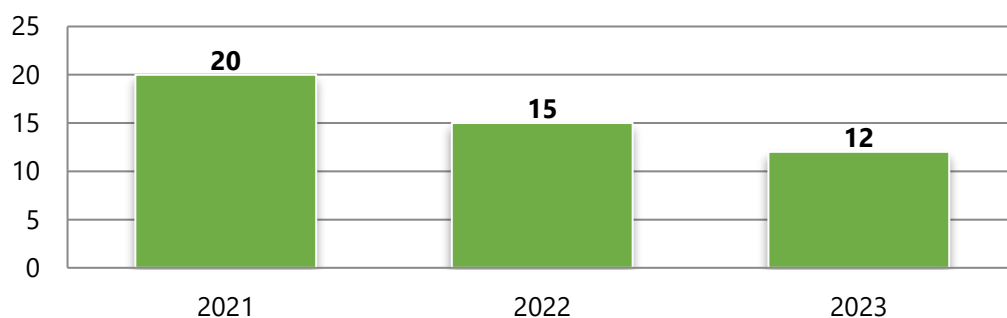
<sup>9</sup> Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

<sup>10</sup> Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

<sup>11</sup> Kinney J., Leaton G., Zrozumieć alkohol, Warszawa 1996 r.

W 2023 roku z pomocy PCUS z powodu uzależnienia od alkoholu skorzystało 12 rodzin. Można zauważyć, że na przestrzeni lat 2021-2023 ich liczba uległa spadkowi. Na przestrzeni analizowanych lat żadna z rodzin nie korzystała z pomocy z powodu narkomanii.

**Wykres 15. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu alkoholizmu na przestrzeni lat 2021-2023**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021, 2022 i 2023 rok

**Alkoholizm** w 2023 roku jako powód udzielania pomocy i wsparcia z pomocy społecznej znajdował się na szóstym miejscu. W tym samym roku liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej wyniosła 185, a więc rodziny borykające się z problemem alkoholizmu stanowiły **6,5% ogółu**. Na przestrzeni lat 2021-2023 ich udział uległ spadkowi, gdyż w 2021 roku było to 8,1%, natomiast w 2022 roku – 7,5%.

Ważną rolę w procesie przeciwdziałania uzależnieniom odgrywają działania podejmowane przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w ramach przysługujących jej uprawnień. W 2023 roku Komisja liczyła 5 członków.

W 2023 roku członkowie GKRPA przeprowadzili rozmowy z 6 osobami z problemem alkoholowym oraz 1 członkiem rodzin osób zmagających się z tym problemem. Jednocześnie w omawianych latach Komisja nie występowała do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia. W 2023 roku względem poprzednich lat zauważalny jest spadek w zakresie liczby osób z problemem alkoholowym oraz członków ich rodzin, z którymi Komisja przeprowadziła rozmowy. Dane dotyczące działań Komisji w latach 2021-2023 przedstawia tabela nr 15.

**Tabela 15. Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Płużnicy wobec osób uzależnionych w latach 2021-2023**

| wyszczególnienie   | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|------|------|------|
| Liczba osób z problemem alkoholowym, z którymi przeprowadzono rozmowy                                    | 12   | 7    | 6    |
| Liczba członków rodzin osób z problemem alkoholowym, z którymi przeprowadzono rozmowy                    | 3    | 1    | 1    |
| Liczba osób, wobec których wystąpiono do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego | 0    | 0    | 0    |

Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2021 rok. Sprawozdania z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2022 i 2023 rok

W latach 2021-2023 na terenie gminy Płużnica nie realizowano rekomendowanych programów profilaktycznych w ramach Systemu Rekomendacji Programów Profilaktycznych i Promocji Zdrowia Psychicznego prowadzonego przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, Ośrodek Rozwoju Edukacji oraz Instytut Psychiatrii i Neurologii.

Na przełomie analizowanych lat prowadzono działania o charakterze informacyjnym i edukacyjnym dla dzieci, młodzieży, nauczycieli i dorosłych poprzez m.in. prowadzenie jednorazowych prelekcji/pogadarek oraz organizowanie spektakli. W 2023 roku w powyższych działaniach uczestniczyło 510 osób, w 2022 roku – 418, z kolei w 2021 roku – 410 osób<sup>12</sup>.

W 2023 roku realizowane były szkolenia i warsztaty z zakresu profilaktyki zachowań ryzykownych dzieci i młodzieży dla nauczycieli i wychowawców, w których wzięły udział 4 osoby<sup>13</sup>.

<sup>12</sup> Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2022 i 2023 rok, Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2021 rok

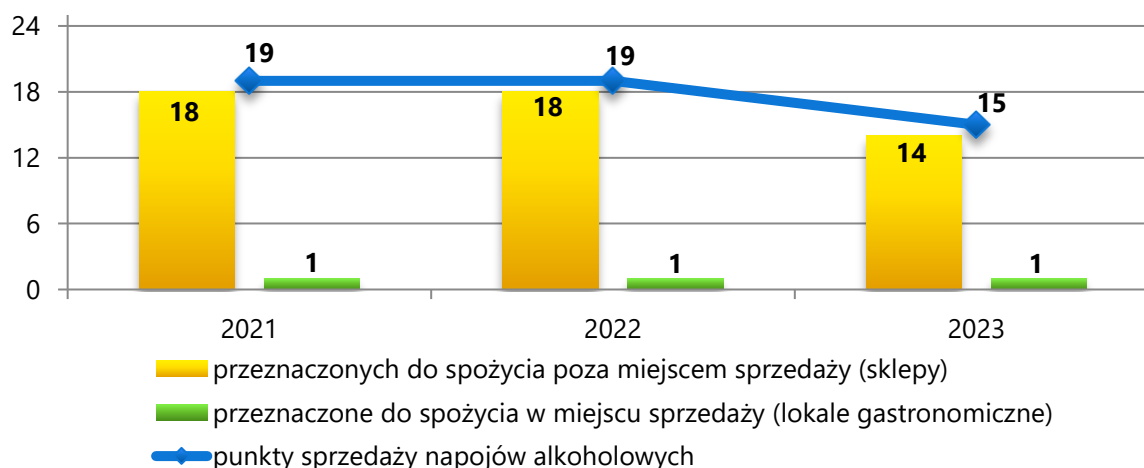
<sup>13</sup> Sprawozdania z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2023 rok



Na przestrzeni lat 2021-2023 organizowane były zajęcia dla dzieci z grup ryzyka z programem opiekuńczym, które odbywały się 1-3 razy w tygodniu. W powyższych zajęciach w każdym z analizowanych lat brało udział 60 osób<sup>14</sup>.

W latach 2021-2023 liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy uległa zmniejszeniu – w 2023 roku na jej terenie znajdowało się łącznie 15 punktów sprzedaży napojów alkoholowych, w tym 14 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) oraz 1 przeznaczony do spożycia w miejscu sprzedaży (lokal gastronomiczny). W stosunku do lat 2021-2022 liczba punktów prowadzących sprzedaż alkoholu zmalała o 4.

**Wykres 16. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Płużnica na przestrzeni lat 2021-2023**



Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2021 rok. Sprawozdania z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2022 i 2023 rok

Kolejną analizowaną kwestią dotyczącą rynku napojów alkoholowych jest liczba mieszkańców przypadających na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Płużnica. W porównaniu do 2021 roku liczba ta wzrosła z 241 osób na 1 punkt sprzedaży alkoholu do 300 osób w 2023 roku, co świadczy o poprawiającej się sytuacji Gminy w zakresie polityki antyalkoholowej, jako iż dostępność mieszkańców do tego rodzaju napojów została ograniczona.

<sup>14</sup> Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2022 i 2023 rok, Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2021 rok

W 2023 roku na terenie gminy Płużnica funkcjonował **Punkt Informacyjno-Konsultacyjny**, którego zadaniem było wsparcie osób w kryzysach. Był on czynny średnio 12 godzin w miesiącu, a poradnictwo udzielane było przez certyfikowanego instruktora terapii uzależnień. W 2023 roku udzielono porad 11 osobom z problemem alkoholowym, 2 dorosłym członkom rodzin osób z problemem alkoholowym, 1 osobie doznającej przemocy domowej oraz 2 osobom stosującym przemoc domową. W stosunku do 2022 roku odnotowano wzrost liczby osób z problemem alkoholowym, dorosłych członków rodziny osoby z problemem alkoholowym oraz stosujących przemoc domową, którym udzielono porad w Punkcie, z kolei w przypadku osób doznających przemocy domowej można zaobserwować stałą wartość. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia tabela nr 16.

**Tabela 16. Liczba osób, którym udzielono porad w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym w latach 2021-2023**

| lp. | wyszczególnienie  | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----|---|------|------|------|
| 1.  | Osoby z problemem alkoholowym                             | 12   | 7    | 11   |
| 2.  | Dorośli członkowie rodziny osoby z problemem alkoholowym  | 1    | 1    | 2    |
| 3.  | Osoby doznające przemocy domowej                          | 0    | 1    | 1    |
| 4.  | Osoby stosujące przemoc domową                            | 2    | 1    | 2    |
| 5.  | Osoby z problemem narkotykowym                            | b.d. | 0    | 0    |
| 6.  | Dorośli członkowie rodziny osoby z problemem narkotykowym | b.d. | 0    | 0    |

Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2021 rok. Sprawozdania z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2022 i 2023 rok

## Przeciwdziałanie przemocy domowej

### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Przemoc jest intencjonalnym i zamierzonym działaniem człowieka, które ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary. Definicja przemocy domowej wg ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej mówi, że za przemoc domową uważa się *„jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:*

- a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,
- b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,
- c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,
- d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,
- e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej”.

Przemoc jest jednym ze zjawisk współwystępujących z innymi problemami funkcjonowania rodziny. W celu rozwiązania problemu przemocy konieczne jest podejmowanie interwencji socjalnej i psychologicznej niezależnie od możliwości wdrożenia czynności prawnych. Działaniami mającymi na celu przeciwdziałanie przemocy domowej w gminie Płużnica zajmuje się **Zespół Interdyscyplinarny**.

Celem funkcjonowania Zespołu jest skoordynowanie wszystkich działań instytucji i organów zaangażowanych w niesienie pomocy osobom krzywdzonym oraz przeciwdziałanie przemocy domowej. Zespół Interdyscyplinarny realizuje działania określone w Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej.

Na przestrzeni analizowanych lat tylko w 2022 roku 1 rodzina korzystała ze świadczeń pomocy społecznej z powodu przemocy domowej<sup>15</sup>.

Jedną z analizowanych kwestii są dane statystyczne dotyczące działań Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych (wcześniej grup roboczych). W 2023 roku liczba posiedzeń Zespołu wyniosła 6, natomiast w 2022 były to 4 spotkania w skali roku, a w 2021 roku – 3. W celu bezpośredniej pracy z rodzinami, w których dochodzi do zachowań przemocowych, w ramach Zespołu powoływane były grupy diagnostyczno-pomocowe. W 2023 roku funkcjonowało 5 grup, podczas gdy w 2022 roku było ich 15, a w 2021 roku – 19. W ciągu omawianych lat, liczba spotkań grup diagnostyczno-pomocowych ulegała wahaniom, co szczegółowo przedstawia kolejna tabela.

**Tabela 17. Dane statystyczne dotyczące działań Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych w latach 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b>                              | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego        | 3           | 4           | 6           |
| Liczba funkcjonujących grup diagnostyczno-pomocowych | 19          | 15          | 5           |
| Liczba spotkań grup diagnostyczno-pomocowych         | 24          | 32          | 25          |

Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2021, 2022 i 2023 rok

Podjęcie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą domową. Procedura „Niebieskie Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy domowej. Przedstawiciele podmiotów wyżej wymienionych, realizują procedurę „Niebieskie Karty” w oparciu o zasadę współpracy i przekazują informacje o podjętych działaniach przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego.

<sup>15</sup> Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021, 2022 i 2023 rok

Na przestrzeni lat 2021-2023 dostrzec można niewielkie wahania w zakresie liczby wszczętych procedur „Niebieskie Karty”. W 2023 roku wszczęto 1 nową procedurę NK, a 4 kontynuowano z poprzednich lat. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia kolejna tabela.

**Tabela 18. Dane statystyczne dotyczące wszczętych procedur „Niebieskie Karty” w latach 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b>   | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Liczba wszczętych procedur NK                                     | 2           | 0           | 1           |
| Liczba kontynuowanych procedur NK wszczętych w poprzednich latach | 5           | 6           | 4           |

Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2021, 2022 i 2023 rok

Z dokumentacji Zespołu Interdyscyplinarnego wynika, że w 2023 roku 8 osób objętych działaniami w ramach procedury NK, doświadczyło przemocy domowej, z czego 6 to kobiety, 1 – mężczyzna oraz 1 dziecko. W stosunku do poprzednich lat w 2023 roku zauważyć można znaczny spadek liczby osób doznających przemocy, gdyż w 2021 roku było to 16 osób, natomiast w 2022 roku – 18. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia kolejna tabela.

**Tabela 19. Liczba osób doznających przemocy domowej, objętych w danym roku działaniami w ramach procedury NK w latach 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b>                  | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Liczba osób doznających przemocy, w tym: | 16          | 18          | 8           |
| Kobiety                                  | 12          | 14          | 6           |
| Mężczyźni                                | 2           | 3           | 1           |
| Dzieci                                   | 2           | 1           | 1           |

Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2021, 2022 i 2023 rok

W 2023 roku zakończono łącznie 8 procedur NK, w tym wszystkie na skutek ustania przemocy domowej. Na przestrzeni analizowanych lat można zaobserwować wahania w zakresie zakończonych procedur. Najwięcej zakończono w 2021 roku, tj. 17. Szczegółowe informacje znajdują się w następnej tabeli.

**Tabela 20. Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” w latach 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b>                         | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Liczba zakończonych procedur NK, w tym:         | 17          | 6           | 8           |
| Na skutek ustania przemocy domowej              | 12          | 6           | 8           |
| Z uwagi na brak zasadności podejmowania działań | 5           | 0           | 0           |

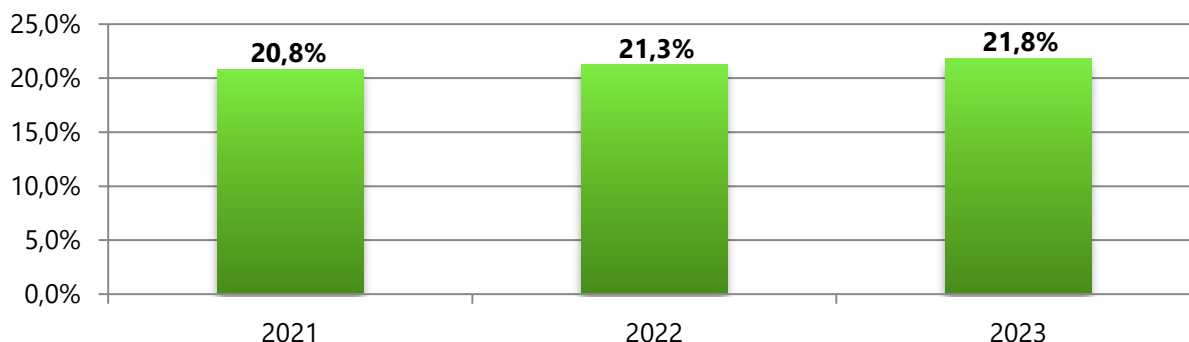
Źródło: Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2021, 2022 i 2023 rok

## **Aktywność i integracja społeczna seniorów**

### **Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych**

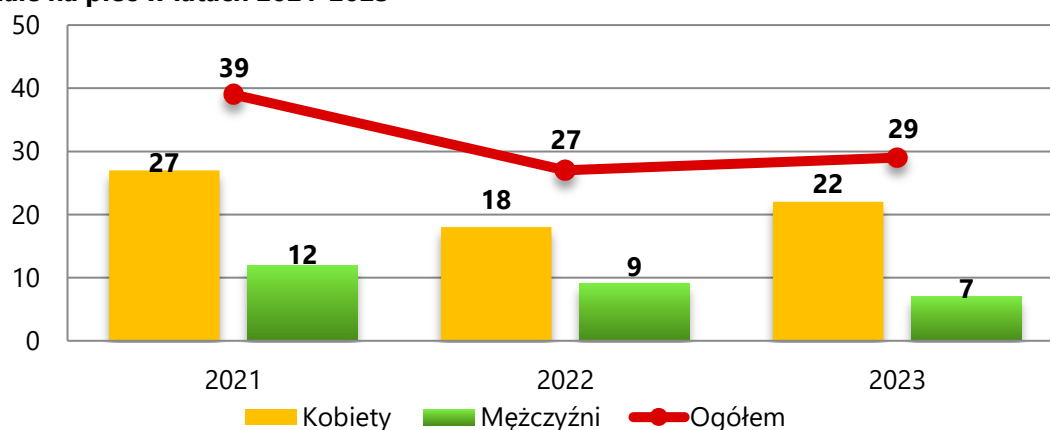
Aktywność i integracja społeczna seniorów stanowią niezwykle ważny i wymagający obszar dla Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Dzięki postępowi medycznemu żyjemy coraz dłużej, coraz dłużej chcemy być aktywni i korzystać z życia w pełni. Pomimo tego w starszych osobach często nie dostrzega się potencjału i korzyści płynących dla społeczności lokalnej, należy pamiętać, że to właśnie seniorzy dzięki swej wiedzy i życiowemu doświadczeniu mogą stanowić niezwykle cenne źródło nauki dla młodych pokoleń. Równie często projektując infrastrukturę rekreacyjną pomija się potrzeby osób starszych, co negatywnie wpływa na ich samopoczucie, a co za tym idzie – na ich odbiór przez resztę społeczeństwa. Należy kreować zupełnie nowy wizerunek osoby starszej – jako osoby aktywnej, sprawnej i będącej pełnoprawnym obywatelem Gminy.

Na przestrzeni ostatnich lat możemy zauważyć wzrost udziału osób, które ukończyły 60 lat w populacji ogólnej. Zjawisko to nazywane starzejącym się społeczeństwem ma miejsce zarówno w Polsce, jak i w większości uprzemysłowionych krajów. Niesie to za sobą konieczność intensyfikacji działań skierowanych w stronę wsparcia i integracji seniorów. W gminie Płużnica odsetek osób będących w wieku poprodukcyjnym w 2023 roku wyniósł 21,8%, co oznacza wzrost w stosunku do roku 2021 o 1,0 pp. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia kolejny wykres.

**Wykres 17. Zestawienie udziału mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności w gminie Płużnica na przestrzeni lat 2021-2023**

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

Ogólna liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy społecznej wyniosła w 2023 roku 29, z czego 7 to mężczyźni, a 22 – kobiety. Na przestrzeni lat 2021-2023 dostrzec można niewielkie wahania w zakresie liczby korzystających z pomocy społecznej mieszkańców Gminy, będących w wieku poprodukcyjnym. Szczegółowe dane w tym zakresie prezentuje kolejny wykres.

**Wykres 18. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy społecznej w podziale na płeć w latach 2021-2023**

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021, 2022 i 2023 rok

Osoba, która ukończyła 75 rok życia, jest uprawniona do dodatku pielęgnacyjnego bez potrzeby weryfikowania jej stanu zdrowia w drodze badania lekarza orzecznika ZUS, jak ma to miejsce wobec pozostałej grupy uprawnionych. W 2023 roku z powyższego świadczenia korzystały 44 osoby, w 2022 roku – 36, z kolei w 2021 roku – 42 mieszkańców<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

Kluczowym zasobem w zakresie wsparcia seniorów są domy pomocy społecznej, świadczące usługi opiekuńcze, bytowe, wspomagające i edukacyjne na poziomie obowiązującego standardu, osobom wymagającym całodobowej opieki z powodu wieku, choroby, niepełnosprawności i nie są zdolne do samodzielnej egzystencji. Kierowanie do DPS i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca w Domu jest zadaniem własnym Gminy o charakterze obowiązkowym. Opłatę za pobyt w DPS ponosi sam mieszkaniec, jednak nie więcej niż 70,0% swojego dochodu. Jeżeli nie pokrywa on opłaty w całości, różnicę ponoszą małżonkowie, zstępni przed wstępnymi, a w przypadku, gdy ich dochody nie przekraczają 300% kryterium dochodowego, koszty ponosi Gmina.

W latach 2021-2023 liczba mieszkańców, za których pobyt w DPS poniosła odpłatność Gmina uległa zwiększeniu – w 2021 i 2022 roku było to po 5 osób, z kolei w 2023 roku – 7. Przeznaczana na ten cel kwota również uległa zwiększeniu, co szczegółowo ukazuje następująca tabela.

**Tabela 21. Odpłatność Gminy za pobyt w Domu Pomocy Społecznej oraz liczba osób w nich przebywających na przestrzeni lat 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b>          | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Liczba osób przebywających w DPS | 5           | 5           | 7           |
| Kwota świadczeń [zł]             | 110 810     | 148 076     | 260 220     |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2022 i 2023 rok

Na terenie Gminy działają następujące Kluby Samopomocy w miejscowościach: Błędowo, Czaple, Działowo, Goryń, Józefkowo, Kotnowo, Mgowo, Nowa Wieś Królewska, Orłowo, Płachawy, Płużnica, Wielządz oraz Wiewiórki w ramach Projektu Płużnickie Centrum Usług Społecznych.



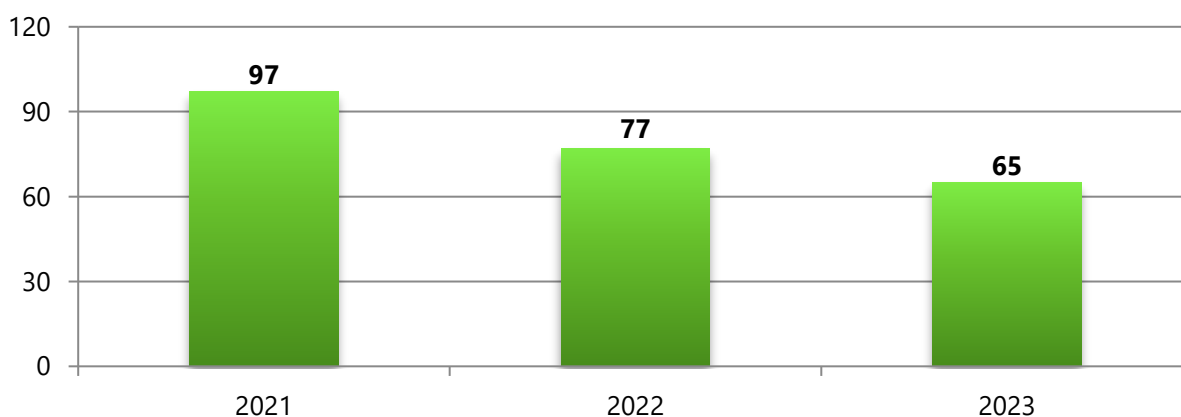
## Promocja zatrudnienia, reintegracja zawodowa i społeczna osób podlegających wykluczeniu społecznemu

### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Wśród głównych zjawisk kryzysowych zachodzących w sferze społecznej znajduje się bezrobocie. Bezrobocie, w szczególności długotrwałe (przekraczające 12 miesięcy) jest bardzo niekorzystne społecznie, gdyż wpływa negatywnie zarówno na warunki bytowe jednostki lub rodziny (długotrwały brak stałego wynagrodzenia, uzależnienie od wsparcia z systemu pomocy społecznej), jak również kondycję psychofizyczną (zaburzenia zdrowia psychicznego, dolegliwości psychosomatyczne) oraz społeczną (pogłębiająca się izolacja społeczna, spadek aktywności osoby pozostającej bez pracy). Czynniki te bardzo często skutkują wzrostem ubóstwa, pogłębiają stan wykluczenia zawodowego i społecznego (np. zanik posiadanych kwalifikacji zawodowych i trudności w przystosowaniu się do zmieniających się zasad funkcjonowania rynku pracy), a także mogą prowadzić do pojawienia się patologicznych zjawisk takich jak: nadużywanie alkoholu i przestępczość.

W 2023 roku liczba rodzin korzystających ze wsparcia z powodu bezrobocia kształtowała się na poziomie 65, co oznacza znaczny spadek w stosunku do poprzednich lat.

**Wykres 19. Liczba rodzin, którym została udzielona pomoc i wsparcie z powodu bezrobocia w latach 2021-2023**

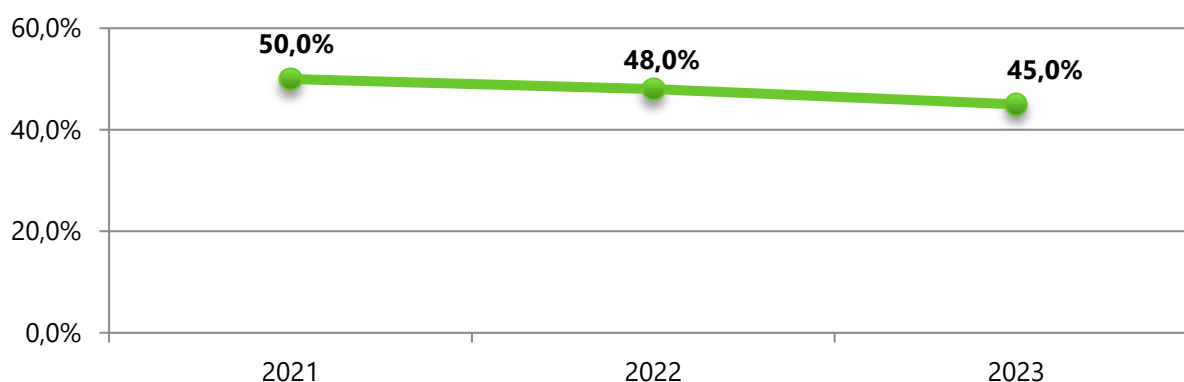


Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021, 2022 i 2023 rok

**Bezrobocie** w 2023 roku jako powód udzielania pomocy i wsparcia z pomocy społecznej znajdowało się na trzecim miejscu. W tym samym roku liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej wyniosła 185, a więc rodziny borykające się z problemem bezrobocia stanowiły **35,1% ogółu**. Na przestrzeni lat 2021-2023 ich udział uległ zmniejszeniu, gdyż w 2021 roku było to 39,3%, natomiast w 2022 roku – 38,5%.

Dostrzegalne są wahania, jeśli chodzi o wartości wskaźnika bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej. Wskaźnik ten obliczany jest jako stosunek liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia, do liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy ogółem. W 2021 roku osiągnął on wartość 50,0%, w 2022 roku – 48,0%, natomiast w 2023 roku – 45,0%.

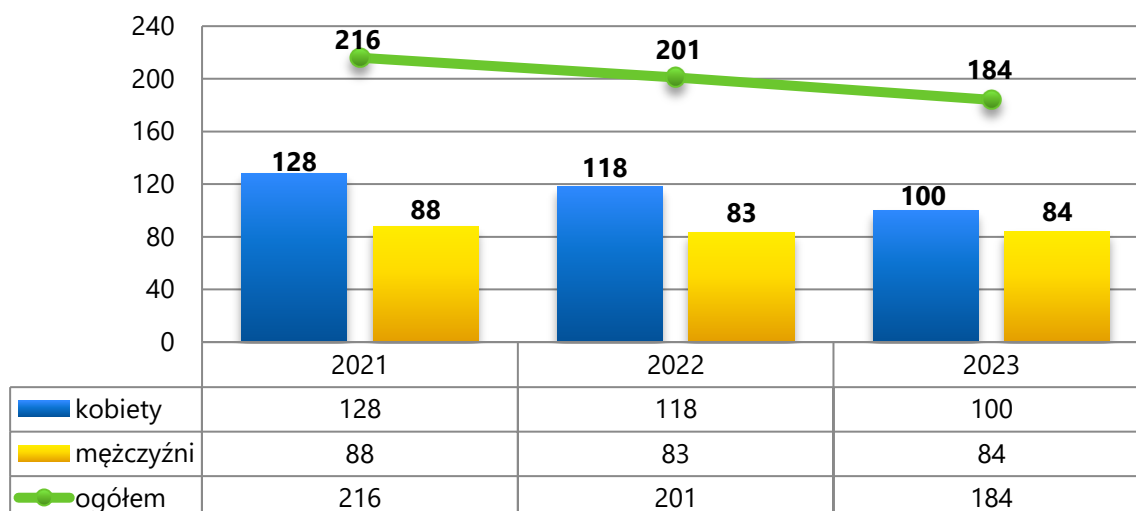
**Wykres 20. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej w latach 2021-2023**



Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

Na koniec 2023 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wąbrzeźnie, zarejestrowanych było łącznie 184 mieszkańców gminy Płużnica. Oznacza to spadek względem 2022 roku na poziomie 8,5% oraz 14,8% względem roku 2021. Pod względem płci nie występują znaczne dysproporcje – pozostających bez pracy mężczyzn było w 2023 roku nieco mniej niż kobiet. Taka sama sytuacja występowała również w poprzednich latach.

**Wykres 21. Mieszkańcy gminy Płużnica zarejestrowani w Powiatowym Urzędzie Pracy z podziałem na płeć na przestrzeni lat 2021-2023**



Źródło: Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

Rozpatrując kwestię liczby bezrobotnych osób z podziałem na grupę wiekową można zauważyć, że w 2023 roku w stosunku do 2022 roku nastąpił spadek udziału osób powyżej 50 roku życia (o 4,0 pp.) w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy. Odsetek mieszkańców do 25 roku życia w porównaniu do 2022 roku uległ zwiększeniu o 1,3 pp., natomiast do 30 roku życia wzrósł o 6,6 pp. Szczegółowe dane przedstawia następująca tabela.

**Tabela 22. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców gminy Płużnica w podziale na wiek oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w latach 2021-2023**

| Kategoria wiekowa     | 31 grudnia 2021 |      | 31 grudnia 2022 |      | 31 grudnia 2023 |      |
|-----------------------|-----------------|------|-----------------|------|-----------------|------|
|                       | Liczba osób     | %    | Liczba osób     | %    | Liczba osób     | %    |
| Do 25 roku życia      | 33              | 15,3 | 28              | 13,9 | 28              | 15,2 |
| Do 30 roku życia      | 55              | 25,5 | 50              | 24,9 | 58              | 31,5 |
| Powyżej 50 roku życia | 63              | 29,2 | 56              | 27,9 | 44              | 23,9 |

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

Ze zjawiskiem długotrwałego bezrobocia mamy do czynienia w przypadku osoby zarejestrowanej w urzędzie pracy jako bezrobotnej łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych. Jest to zjawisko niekorzystne z punktu widzenia rynku pracy, ponieważ najczęściej świadczy o tym, że bezrobotny nie ma zamiaru czy możliwości podjęcia zatrudnienia bądź uzyskuje dochody z nielegalnych źródeł. Poniższa tabela przedstawia liczbę długotrwanie bezrobotnych mieszkańców

gminy Płużnica oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy, w porównaniu do danych z całego powiatu wąbrzeskiego. W przypadku Gminy dostrzegalne są wahania udziału osób długotrwale bezrobotnych na przestrzeni analizowanych lat. Warto zwrócić uwagę na fakt, że odsetek osób długotrwale bezrobotnych w Gminie stanowił znaczną część wszystkich mieszkańców pozostających bez zatrudnienia. W całej Polsce udział osób długotrwale bezrobotnych wyniósł w 2023 roku 49,0%, natomiast w powiecie wąbrzeskim kształtował się na poziomie 62,4%, co oznacza, że sytuacja w gminie Płużnica przedstawiała się nieco gorzej niż w przypadku Powiatu oraz całego kraju.

**Tabela 23. Liczba długotrwale bezrobotnych mieszkańców gminy Płużnica oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w porównaniu do powiatu wąbrzeskiego na przestrzeni lat 2021-2023**

| Wyszczególnienie |             | 2021  | 2022 | 2023 |
|------------------|-------------|-------|------|------|
| Gmina            | Liczba osób | 149   | 125  | 117  |
|                  | Udział (%)  | 69,0  | 62,2 | 63,6 |
| Powiat           | Liczba osób | 1 036 | 910  | 879  |
|                  | Udział (%)  | 69,1  | 60,8 | 62,4 |

Źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/>

W ramach aktywizacji zawodowej w 2023 roku 6 mieszkańców gminy Płużnica podejmowało się prac interwencyjnych, 12 osób – robót publicznych, 7 osób odbywało staż zawodowy, a 3 mieszkańców otrzymało jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej. Ponadto, 8 osobom zrefundowano koszty doposażenia stanowiska, 5 mieszkańców brało udział w szkoleniach, 19 osób uczestniczyło w pracach społecznie użytecznych, a 4 mieszkańców otrzymało bon na zasiedlenie. W porównaniu do 2022 roku wzrosła liczba osób biorących udział w robotach publicznych, stażach zawodowych i szkoleniach, otrzymujących środki na podjęcie działalności gospodarczej, bon zasiedleniowy oraz tym, którym zrefundowano koszty doposażenia stanowiska. Zmalała natomiast liczba osób biorących udział w pracach interwencyjnych oraz społecznie użytecznych. Szczegółowe informacje znajdują się w poniższej tabeli.

**Tabela 24. Liczba osób korzystających z form aktywizacji zawodowej z gminy Płużnica na przestrzeni lat 2021-2023**

| <b>Wyszczególnienie</b>                                  | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Prace interwencyjne                                      | 5           | 9           | 6           |
| Roboty publiczne   | 5           | 8           | 12          |
| Stáže zawodowe   | 8           | 6           | 7           |
| Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej | 4           | 2           | 3           |
| Refundacja kosztów doposażenia stanowiska                | 2           | 0           | 8           |
| Szkolenia + bony szkoleniowe                             | 1           | 2           | 5           |
| Prace społecznie użyteczne                               | 36          | 24          | 19          |
| Bon na zasiedlenie                                       | 1           | 0           | 4           |

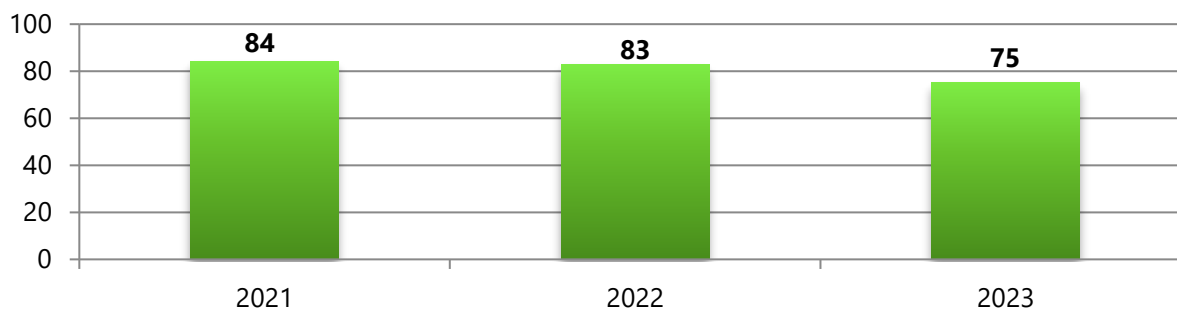
Źródło: dane udostępnione przez Centrum Aktywności Zawodowej w Wąbrzeźnie

## Wsparcie osób z problemem ubóstwa

### Podstawowe informacje, skala problemu i działań interwencyjnych

Diagnozy w zakresie poziomu ubóstwa dokonano na podstawie danych statystycznych dotyczących liczby beneficjentów pomocy społecznej oraz przyznanych świadczeń z pomocy społecznej. Ich zakres umożliwił zarówno opis stanu najbardziej aktualnego, jak również porównanie dynamiki zachodzących procesów poprzez porównanie zmian na przestrzeni lat. W tym celu analizie poddano liczbę osób, które uprawnione były do korzystania ze świadczeń ogółem oraz tych, które uprawnione były do pomocy z tytułu ubóstwa.

Dane źródłowe pokazują, że ogólna liczba rodzin zamieszkujących Gminę, którym zostały udzielone pomoc i wsparcie z powodu ubóstwa na przestrzeni lat 2021-2023 uległa zmniejszeniu. W 2021 roku z tego powodu z pomocy korzystały 84 rodziny, w 2022 roku wartość ta wyniosła 83, z kolei w 2023 roku – 75.

**Wykres 22. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu ubóstwa na przestrzeni lat 2021-2023**

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021, 2022 i 2023 rok

**Ubóstwo** w 2023 roku jako powód udzielania pomocy i wsparcia z pomocy społecznej znajdowało się na drugim miejscu. W tym samym roku liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej wyniosła 185, a więc rodziny borykające się z problemem ubóstwa stanowiły **40,5% ogółu**. Na przestrzeni lat 2021-2023 ich udział ulegał wahaniom, gdyż w 2021 roku było to 34,0%, natomiast w 2022 roku – 41,5%.

W 2023 roku zasiłki stałe pobierały 22 osoby, zasiłek okresowy – 65 osób, a zasiłek celowy – 124 osoby. Na przestrzeni analizowanych lat liczba świadczeniobiorców zasiłku stałego uległa zwiększeniu, podobnie jak kwota świadczeń. W przypadku zasiłku okresowego oraz celowego zauważyć można spadek liczby osób. Szczegółowe informacje znajdują się w kolejnej tabeli.

**Tabela 25. Liczba osób, którym przyznano zasiłek stały, okresowy i celowy oraz kwota świadczeń na przestrzeni lat 2021-2023**

| Rodzaj zasiłku   | 2021        |                      | 2022        |                      | 2023        |                      |
|------------------|-------------|----------------------|-------------|----------------------|-------------|----------------------|
|                  | Liczba osób | Kwota świadczeń [zł] | Liczba osób | Kwota świadczeń [zł] | Liczba osób | Kwota świadczeń [zł] |
| Zasiłek stały    | 17          | 90 750               | 19          | 116 811              | 22          | 127 536              |
| Zasiłek okresowy | 73          | 183 098              | 69          | 196 382              | 65          | 193 528              |
| Zasiłek celowy   | 197         | 345 681              | 151         | 295 278              | 124         | 266 673              |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2022 i 2023 rok

PCUS realizuje program „Posiłek w szkole i w domu”, którego celem jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej, osób samotnych, w podeszłym wieku i osób z niepełnosprawnością.

Przedstawiona poniżej analiza dotyczy osób pobierających świadczenie pieniężne oraz które korzystały ze świadczeń niepieniężnych w formie posiłku. W 2023 roku świadczenie pieniężne w ramach tego Programu przyznane zostało 109 osobom, natomiast niepieniężne w formie posiłku – 65 dzieciom. W ciągu analizowanych lat liczba osób otrzymujących świadczenie pieniężne uległa zmniejszeniu, natomiast w przypadku świadczeń niepieniężnych zauważyć można wahania.

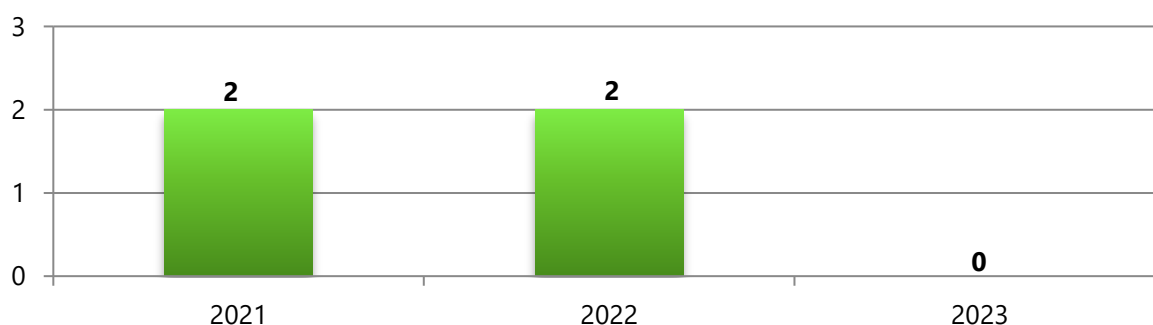
**Tabela 26. Liczba osób korzystających ze świadczenia niepieniężnego i pieniężnego przyznanego w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” w latach 2021-2023**

| Wyszczególnienie         | 2021 | 2022 | 2023 |
|--------------------------|------|------|------|
| Świadczenie pieniężne    | 130  | 118  | 109  |
| Świadczenie niepieniężne | 78   | 88   | 65   |

Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2022 i 2023 rok

Bezpośrednio z ubóstwem wiąże się problem bezdomności – jest często zarówno przyczyną ubóstwa, jak i jego skutkiem. W latach 2021-2022 liczba ludności korzystającej z pomocy i wsparcia PCUS z powodu bezdomności utrzymywała się na stałym, niskim poziomie. W 2023 roku z pomocy społecznej z tego powodu nie korzystała żadna osoba.

**Wykres 23. Liczba osób korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezdomności na przestrzeni lat 2021-2023**

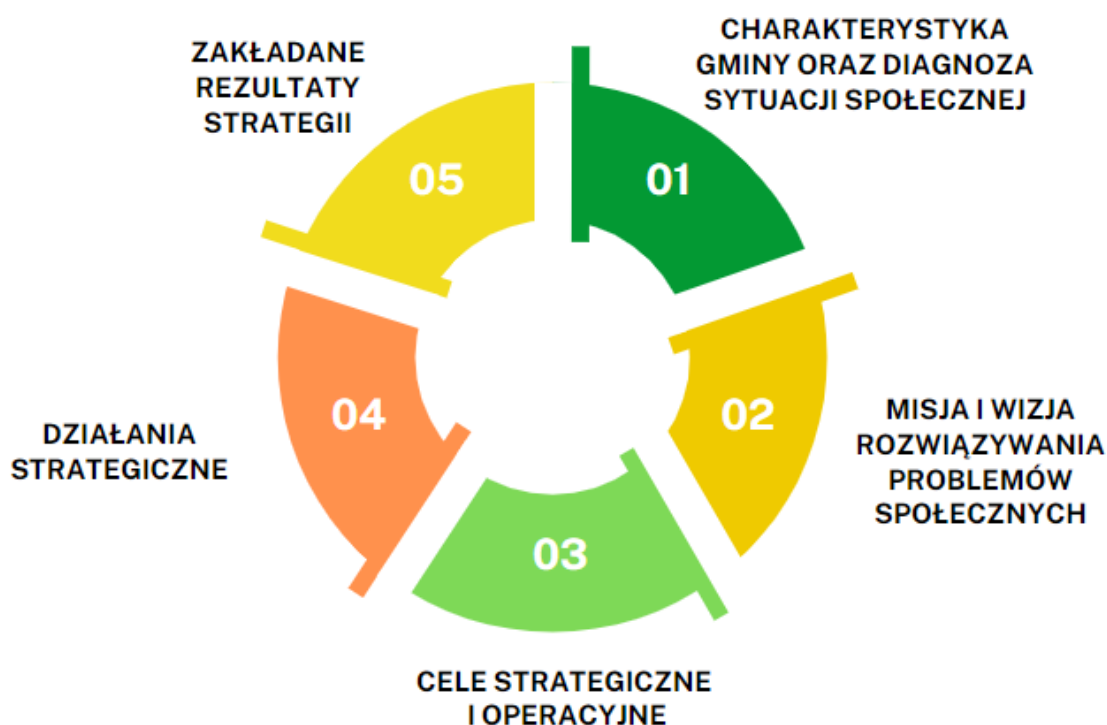


Źródło: Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021, 2022 i 2023 rok

## CZĘŚĆ PROGRAMOWA

Część programowa Strategii składa się z następujących elementów: misji i wizji rozwiązywania problemów społecznych, celów strategicznych i operacyjnych, zaplanowanych do realizacji działań, zakładanych rezultatów Strategii, sposobów aktualizacji, monitorowania i ewaluacji, ram finansowych oraz przepisów dotyczących wdrażania. Punktem wyjściowym dla przedstawionych w tej części prognoz jest diagnoza sytuacji społecznej, będąca skutecznym narzędziem oceny uwarunkowań strategicznych. Przeprowadzona analiza przyniosła informacje niezbędne do podjęcia decyzji planistycznych i sformułowania kierunków rozwiązywania problemów społecznych.

**Rysunek 5. Elementy procesu planowania strategicznego**



*Źródło: Opracowanie własne*



## Misja i wizja rozwiązywania problemów społecznych

Wizja Strategii służy do opisu obrazu Gminy w relatywnie odległej przyszłości. Przedstawia stan, który chcemy uzyskać w najbardziej korzystnych warunkach rozwoju. Wyznacza ona określony punkt orientacyjny.

**Wizja** rozwiązywania problemów społecznych na terenie gminy Płużnica została opracowana w oparciu o analizę sytuacji społecznej oraz identyfikację obszarów problemowych w części diagnostycznej. Sformułowanie wizji pozwala na zdefiniowanie **misji**, czyli ogólnego celu, który pokazuje kierunek, w którym Gmina zmierza.

MISJA



MISJĄ STRATEGII ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH GMINY PŁUŻNICA JEST ZAPEWNIENIE MIESZKAŃCOM WYSOKIEJ JAKOŚCI ŻYCIA, A TAKŻE AKTYWNE PRZECIWDZIAŁANIE WYKLUCZENIU SPOŁECZNEMU ORAZ TWORZENIE SPRAWNEGO SYSTEMU WSPARCIA.



GMINA PŁUŻNICA ZAPEWNIĄ ODPOWIEDNIE WARUNKI DO ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH ZIDENTYFIKOWANYCH WŚRÓD JEJ MIESZKAŃCÓW, A TAKŻE UMOŻLIWIA IM ROZWÓJ SPOŁECZNO-ZAWODOWY I SZEROKI DOSTĘP DO USŁUG SPOŁECZNYCH.

WIZJA

## Kierunki rozwiązywania problemów społecznych

W oparciu o wnioski wynikające z analizy danych dotyczących poszczególnych dziedzin sformułowano cele strategiczne, których realizacja da możliwość zredukowania niekorzystnych zjawisk społecznych. Dla każdego z celów strategicznych, wyznaczono cele operacyjne, przy których zaprezentowane zostały planowane zadania (kierunki działań). Przyczynią się one do realizacji celów strategicznych. Określone zostały także podmioty odpowiedzialne i współpracujące, wskaźniki realizacji zadań, zakładane rezultaty oraz źródła finansowania.

1

Wspieranie rodzin w eliminowaniu przyczyn dysfunkcji występujących w środowisku rodzinnym oraz wspomaganie rozwoju i funkcjonowania dzieci i młodzieży.



2

Zintegrowana polityka senioralna oraz wsparcie osób z niepełnosprawnościami.



3

Rozwój profilaktyki oraz lokalnych zasobów w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień.



4

Zapewnienie wysokiej skuteczności działań korekcyjnych i wspierających w stosunku do osób uwikłanych w problem przemocy domowej.



5

Promocja zdrowia psychicznego oraz dążenie do wzmacniania dobrostanu psychicznego mieszkańców.



6

Kompleksowe wsparcie i integrowanie ze środowiskiem lokalnym osób bezrobotnych, ubogich i wykluczonych społecznie.



### I. Wspieranie rodzin w eliminowaniu przyczyn dysfunkcji występujących w środowisku rodzinnym oraz wspomaganie rozwoju i funkcjonowania dzieci i młodzieży.

| Działania przewidziane do realizacji  | Rezultaty  | Wskaźniki realizacji działań  | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania            |
|---|--|---|--|--------------------------------|
| <b>I.1. Objęcie rodzin i opiekunów oddziaływaniami umożliwiającymi prawidłowe wypełnianie funkcji opiekuńczo-wychowawczych.</b>               |  |   |  |                                |
| Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze pomocy asystenta rodziny  | Poprawa sytuacji rodzin mających trudności opiekuńczo-wychowawcze                                  | Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny                        | PCUS                                     | Budżet Gminy                   |
| Inicjowanie działań mających na celu utworzenie rodzin wspierających na terenie Gminy   | Wsparcie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze dzięki pomocy rodziny wspierającej | Liczba podjętych działań mających na celu utworzenie rodzin wspierających | PCUS, UG, NGO                            | Budżet Gminy                   |
| Inicjowanie prowadzenia usług społecznych w zakresie wsparcia rodzin (np. warsztaty rodzicielskie, wsparcie psychologiczne, terapia rodzinna) | Podniesienie kompetencji wychowawczych rodziców z terenu Gminy                                     | Liczba rodziców korzystających z usług społecznych                        | PCUS, NGO, UG                            | Budżet Gminy<br>Budżet Państwa |
|   | Podniesienie jakości życia rodzin  | Liczba świadczonych form usług społecznych                                |  |                                |

|   |  |   |                                   |              |
|---|--|---|-----------------------------------|--------------|
| Zabezpieczenie pobytu dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej  | Poprawa sytuacji dzieci znajdujących się w pieczy zastępczej                           | Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej           | PCUS, PCPR                        | Budżet Gminy |
| Rzeczoznawstwo informacji dla rodzin na temat możliwości skorzystania z poradnictwa rodzinnego, psychologicznego i prawnego oraz uzyskania pomocy w przypadku doświadczenia problemów | Wzrost świadomości mieszkańców na temat możliwości uzyskania wsparcia na terenie Gminy | Liczba rozpowszechnionych informacji                      | PCUS, UG, NGO, placówki oświatowe | Budżet Gminy |
| Organizowanie szkoleń/ warsztatów rozwijających kompetencje zawodowe pracowników instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny   | Podniesienie poziomu i jakości usług świadczonych w stosunku do rodzin                 | Liczba osób biorących udział w szkoleniach/ warsztatach   | PCUS, UG, placówki oświatowe      | Budżet Gminy |
|   |  | Liczba zorganizowanych warsztatów/szkoleń                 |                                   |              |
| Zainicjowanie działań w celu utworzenia samopomocowej grupy wsparcia dla rodziców   | Poprawa psychicznego i społecznego funkcjonowania rodzin                               | Liczba podjętych działań w celu utworzenia grupy wsparcia | PCUS, NGO, placówki oświatowe     | Budżet Gminy |

**I.II. Tworzenie warunków dla prawidłowego rozwoju dzieci i młodzieży oraz wzmocnienie integracji rodzin z terenu Gminy.**

|  |  |  |  |                                 |
|--|--|--|--|---------------------------------|
| Utworzenie Placówki Wsparcia Dziennego dla dzieci i młodzieży  | Poprawa funkcjonowania społecznego dzieci i młodzieży, organizowanie zajęć pozalekcyjnych                      | Liczba dzieci korzystających z oferty placówki                   | PCUS, UG, NGO, placówki oświatowe      | Budżet Gminy<br>Budżet Państwa  |
| Organizowanie, wspieranie i promowanie imprez oraz wydarzeń adresowanych do rodzin z dziećmi   | Wzrost integracji rodzin z dziećmi   | Liczba zorganizowanych imprez/wydarzeń                           | PCUS, UG, placówki oświatowe, NGO, GBP | Budżet Gminy                    |
| Współpraca z placówkami oświatowymi w celu dostosowywania podejmowanych działań do problemów występujących wśród dzieci, młodzieży oraz ich rodzin | Poprawa jakości i stopnia dostosowania usług skierowanych do dzieci i młodzieży                                | Liczba placówek, z którymi podjęto współpracę                    | UG, PCUS, placówki oświatowe           | Budżet Gminy                    |
| Rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej i kulturalnej na terenie Gminy   | Organizowanie czasu wolnego dzieciom i młodzieży, w tym rozwijanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego | Liczba dostępnych obiektów sportowo-rekreacyjnych i kulturalnych | UG, GBP, placówki oświatowe, NGO       | Budżet Gminy,<br>Budżet Państwa |

|   |   |  |   |                              |
|---|---|--|---|------------------------------|
| Zwiększenie oferty spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy  | Przeciwdziałanie podejmowaniu przez dzieci i młodzież zachowań ryzykownych  | Liczba miejsc spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży | PCUS, UG, NGO, GKRPA, GBP, placówki oświatowe                         | Budżet Gminy, Budżet Państwa |
| Realizacja warsztatów/programów rozwijających umiejętności psychospołeczne dzieci i młodzieży   | Wzmocnienie kompetencji psychospołecznych dzieci i młodzieży.   | Liczba dzieci biorących udział w warsztatach/programach.     | UG, PCUS, NGO, placówki oświatowe                                     | Budżet Gminy                 |
| Organizowanie szkoleń/warsztatów oraz organizowanie superwizji i wizyt studyjnych rozwijających kompetencje zawodowe pracowników instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny | Przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu pracownikom instytucji publicznych oraz zwiększenie ich kompetencji i umiejętności. | Liczba osób biorących udział w szkoleniach                   | UG, PCUS  | Budżet Gminy                 |
| Rozwój lokalnych form informowania społeczności gminnej o działaniach prowadzonych na rzecz rodzin i dzieci   | Zwiększenie liczby rodzin korzystających z różnych form wsparcia i inicjatyw zaadresowanych do nich                       | Liczba udostępnionych informacji                             | UG, PCUS, placówki oświatowe, NGO, GBP, PIK, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy                 |

**II. Zintegrowana polityka senioralna oraz wsparcie osób z niepełnosprawnościami.**

| Działania przewidziane do realizacji  | Rezultaty  | Wskaźniki realizacji działań  | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania                       |
|---|--|---|--|---|
| <b>II.I. Zapewnienie dostępu do świadczeń i usług społecznych dla seniorów i osób z niepełnosprawnościami, odpowiadających ich potrzebom.</b>   |  |   |  |   |
| Inicjowanie działań mających na celu dostosowywanie infrastruktury gminnej (punktów handlowych, usługowych, kulturowych, sportowych itp.) oraz publicznych środków transportu do potrzeb osób o ograniczonej mobilności | Zwiększenie możliwości przemieszczania się osób o ograniczonej mobilności, po obiektach infrastruktury gminnej | Liczba obiektów infrastruktury gminnej dostosowanych do potrzeb osób o ograniczonej mobilności              | UG, PCUS, GBP, NGO                       | Budżet Gminy, PFRON, Fundusze Europejskie |
| Rozwój małej architektury gminnej, skierowanej w szczególności do osób z niepełnosprawnościami i seniorów (w tym zwiększenie liczby ławek w przestrzeni publicznej, utworzenie tzw. „przysiadaczy”)                     | Zwiększenie komfortu osób z niepełnosprawnościami i seniorów w zakresie przemieszczania się po obszarze Gminy  | Liczba obiektów małej architektury gminnej dostosowanych do potrzeb seniorów i osób z niepełnosprawnościami | UG, NGO                                  | Budżet Gminy, Budżet Państwa              |

|   |  |  |  |                                     |
|---|--|--|--|-------------------------------------|
| Rozwój wolontariatu na rzecz osób z niepełnosprawnością oraz seniorów   | Udzielanie wsparcia, w tym wsparcia emocjonalnego oraz dążenie do przełamywania barier społecznych           | Liczba wolontariuszy   | PCUS, NGO, UG, GBP, placówki oświatowe | Budżet Gminy                        |
|   |  | Liczba osób objętych wolontariatem                                   |  |                                     |
|   |  | Liczba pojazdów przystosowanych do realizacji usług transportowych   |  |                                     |
| Współpraca z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność na rzecz seniorów oraz osób z niepełnosprawnością i wspieranie ich działalności | Intensyfikacja działań mających na celu współpracę z NGO   | Liczba działań podjętych we współpracy z organizacjami pozarządowymi | PCUS, NGO, UG                          | Budżet Gminy                        |
| Inicjowanie i wdrażanie programów osłonowych na rzecz osób chorych, z niepełnosprawnością oraz seniorów   | Aktywizacja i integracja osób chorych, z niepełnosprawnością oraz seniorów poprzez uczestnictwo w programach | Liczba uczestników programów   | UG, PCUS, NGO                          | Budżet Gminy, PFRON, Budżet Państwa |
|   |  | Liczba zrealizowanych programów osłonowych                           |  |                                     |



|  |  |  |               |   |
|--|--|--|---------------|---|
| Zapewnienie profesjonalnego wsparcia osobom z niepełnosprawnościami poprzez prowadzenie usługi asystenta osobistego osoby z niepełnosprawnością oraz Programu „Opieka wytchnieniowa” | Wsparcie samodzielnego funkcjonowania osób z niepełnosprawnościami oraz zapewnienie im specjalistycznej opieki | Liczba asystentów osobistych osoby z niepełnosprawnością           | PCUS, UG, NGO | Budżet Gminy,<br>Fundusz Solidarnościowy,<br>Budżet Państwa |
|  |  | Liczba osób objętych wsparciem asystentów                          |               |   |
|  |  | Liczba osób objęta Programem „Opieka wytchnieniowa”                |               |   |
| Podniesienie jakości i dostępności usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych  | Poprawa jakości usług opiekuńczych i stopnia ich powszechności   | Liczba zrealizowanych godzin usług opiekuńczych                    | PCUS, NGO, UG | Budżet Gminy,<br>Budżet Państwa                             |
|  |  | Liczba osób objętych usługami                                      |               |   |
| Ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańców Gminy w Domach Pomocy Społecznej   | Poprawa warunków bytowych osób wymagających całodobowej opieki   | Liczba mieszkańców Gminy przebywających w Domach Pomocy Społecznej | PCUS          | Budżet Gminy  |
| Udzielanie pomocy materialnej osobom z niepełnosprawnością i osobom starszym   | Poprawa warunków bytowych seniorów oraz osób z niepełnosprawnością   | Liczba osób objętych pomocą materialną                             | PCUS          | Budżet Gminy,<br>Budżet Państwa                             |

## II.II. Prowadzenie działalności włączającej osoby starsze i z niepełnosprawnościami oraz podnoszenie poziomu ich aktywności społecznej.

|  |   |   |  |                                    |
|--|---|---|--|------------------------------------|
| Promowanie pozytywnego wizerunku seniora i osoby z niepełnosprawnością w społeczności lokalnej   | Zmiana postaw i zachowań środowiska lokalnego wobec seniorów oraz osób z niepełnosprawnością                    | Liczba podjętych działań promujących  | PCUS, UG, NGO, GBP, placówki oświatowe, KS | Budżet Gminy                       |
| Prowadzenie akcji informacyjnych/warsztatów w zakresie bezpieczeństwa osób starszych   | Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród osób starszych   | Liczba podjętych działań informacyjnych/zrealizowanych warsztatów           | PCUS, UG, NGO, KPP, GBP, KS                | Budżet Gminy                       |
| Organizacja zajęć promujących zdrowy i aktywny tryb życia, mających na celu integrację społeczną, a także rozwijanie umiejętności osób z niepełnosprawnościami oraz seniorów | Poprawa dostępności do zajęć kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych dla seniorów oraz osób z niepełnosprawnością | Liczba seniorów oraz osób z niepełnosprawnością uczestniczących w zajęciach | PCUS, UG, NGO, KS, GBP                     | Budżet Gminy, Fundusze Europejskie |
|  | Wzrost aktywności społecznej seniorów i osób z niepełnosprawnością  |   |  |                                    |

|  |   |  |                   |                                     |
|--|---|--|-------------------|-------------------------------------|
| Stworzenie warunków do integracji społecznej osób z niepełnosprawnością oraz seniorów poprzez realizację projektów socjalnych i programów adresowanych do tych grup                                | Realizacja projektów na rzecz seniorów i osób z niepełnosprawnością   | Liczba zrealizowanych projektów/programów        | PCUS, UG, NGO     | Budżet Gminy, PFRON, Budżet Państwa |
|  |   | Liczba uczestników                               |                   |                                     |
| Kontynuowanie prowadzenia oraz rozwój działalności Klubów Seniora na terenie Gminy   | Organizacja czasu wolnego osób starszych oraz ich integracja społeczna  | Liczba uczestników                               | PCUS, UG, NGO, KS | Budżet Gminy, Budżet Państwa        |
|  |   | Liczba dostępnych zajęć                          |                   |                                     |
| Kierowanie osób z niepełnosprawnością z terenu Gminy do Warsztatów Terapii Zajęciowej, zlokalizowanych w sąsiednich gminach oraz organizacja i zabezpieczenie kosztów na pokrycie dowozu tych osób | Aktywizacja i integracja osób z niepełnosprawnością, poprzez udział w zajęciach organizowanych przez Warsztaty Terapii Zajęciowej | Liczba uczestników Warsztatów Terapii Zajęciowej | UG, PCUS, NGO     | Budżet Gminy, PFRON, Budżet Państwa |

**III. Rozwój profilaktyki oraz lokalnych zasobów w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień.**

| Działania przewidziane do realizacji  | Rezultaty  | Wskaźniki realizacji działań   | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|---|--|--|--|---------------------|
| <b>III.1. Zapewnienie możliwości korzystania ze specjalistycznego poradnictwa i wsparcia osobom oraz rodzinom dotkniętym problemem uzależnień, w tym uzależnień behawioralnych.</b> |  |  |  |                     |
| Udzielanie pomocy materialnej i niematerialnej rodzinom z problemem uzależnienia  | Poprawa warunków bytowych rodzin z problemem uzależnienia                        | Liczba rodzin, którym udzielona została pomoc materialna i niematerialna | PCUS                                     | Budżet Gminy        |
| Utworzenie samopomocowej grupy wsparcia dla osób uzależnionych od alkoholu (AA) oraz podejmowanie czynności do utworzenia grupy dla osób współuzależnionych (Al-Anon)               | Zapewnienie wsparcia emocjonalnego oraz psychicznego rodzinom osób uzależnionych | Liczba osób uczestniczących w grupach                                    | NGO, UG, GKRPA                           | Budżet Gminy        |

|   |  |  |                    |  |
|---|--|--|--------------------|--|
| <p>Motywowanie osób uzależnionych do podjęcia terapii w placówkach leczenia odwykowego typu stacjonarnego i ambulatoryjnego</p>   | <p>Wzrost liczby osób podejmujących terapię w placówkach leczenia odwykowego</p> | <p>Liczba osób, wobec których podjęte zostały rozmowy motywujące</p> | <p>PCUS, GKRPA</p> | <p>Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych</p>    |
| <p>Kontynuowanie prowadzenia Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego w celu przeciwdziałania problemowi uzależnień w Gminie</p>   | <p>Zwiększenie pomocy dla rodzin dotkniętych problemem alkoholowym</p>           | <p>Liczba osób korzystających z poradnictwa PIK</p>                  | <p>UG, GKRPA</p>   | <p>Budżet Gminy, Środki z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych</p> |
| <p>Kontynuacja podejmowania czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu, kierowanie wniosków do biegłych celem wydania opinii w przedmiocie uzależnienia oraz kierowanie wniosków do sądu</p> | <p>Zwiększenie liczby osób kończących leczenie odwykowe</p>                      | <p>Liczba wniosków skierowanych do sądu</p>                          | <p>GKRPA</p>       | <p>Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych</p>    |
| <p>Liczba wydanych opinii</p>   |  |  |                    |  |

### III.II. Promowanie zachowań prozdrowotnych i postaw abstynenckich wśród społeczności lokalnej oraz rozwijanie gminnego systemu profilaktyki.

|  |   |   |                                 |  |
|--|---|---|---------------------------------|--|
| Realizacja programów profilaktycznych w szkołach, rekomendowanych przez KCPU, ORE oraz IPiN związanych z tematyką uzależnień                               | Podniesienie poziomu wiedzy dzieci i młodzieży w zakresie problemu uzależnień. Rozwój psychospołeczny uczniów | Liczba uczestników rekomendowanych programów profilaktyki | GKRPA, placówki oświatowe       | Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych |
|  |   | Liczba przeprowadzonych programów                         |                                 |  |
| Dalsza realizacja warsztatów i innych form edukacji, uwzględniających zagadnienia dotyczące uzależnień oraz pozalekcyjnych zajęć z elementami profilaktyki | Podniesienie poziomu wiedzy dzieci i młodzieży w zakresie problemu uzależnień                                 | Liczba uczestników warsztatów i innych form edukacyjnych  | PCUS, GKRPA, placówki oświatowe | Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych |

|   |  |   |  |  |
|---|--|---|--|--|
| Realizacja szkoleń dla właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych i dla sprzedawców dotyczącego konsekwencji prawnych, moralnych i społecznych wynikających z nieodpowiedzialnej sprzedaży alkoholu | Spadek dostępności alkoholu dla dzieci i młodzieży                     | Liczba właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz sprzedawców objętych szkoleniami | GKRPA  | Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych |
| Organizowanie wypoczynku z programem profilaktycznym dla dzieci z rodzin dotkniętych problemami uzależnień  | Ograniczenie zachowań ryzykownych wśród dzieci i młodzieży             | Liczba dzieci biorących udział w wypoczynku z programem profilaktycznym                         | GKRPA, UG, PCUS                                    | Budżet Gminy, środki pochodzące z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych      |
| Udział w ogólnopolskich oraz lokalnych kampaniach i akcjach informacyjno-edukacyjnych, skierowanych do różnych grup odbiorców służących profilaktyce rozwiązywania problemów uzależnień                     | Zmiana postaw mieszkańców względem używania substancji psychoaktywnych | Liczba zrealizowanych ogólnopolskich i lokalnych kampanii informacyjno-edukacyjnych             | GKRPA, PCUS, KPP, UG, NGO, placówki oświatowe, GBP | Budżet Gminy, środki pochodzące z opłat za sprzedaż napojów alkoholowych         |

|   |   |  |  |  |
|---|---|--|--|--|
| Realizowanie działań profilaktycznych wśród mieszkańców mających na celu uświadomienie konsekwencji spożywania alkoholu                                     | Ograniczanie negatywnych skutków spożywania alkoholu  | Liczba zorganizowanych działań profilaktycznych  | PCUS, GKRPA, UG, KPP                               | Środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych |
|   |   | Liczba uczestników   |  |  |
| Organizowanie imprez, festynów, konkursów, wydarzeń propagujących zdrowy styl życia przy współpracy instytucjonalnej  | Wzrost świadomości mieszkańców w zakresie wartości zdrowotnych oraz korzyści zdrowego stylu życia | Liczba zorganizowanych imprez, festynów, konkursów, wydarzeń propagujących zdrowy styl życia | GKRPA, PCUS, UG, KPP, NGO, GBP, placówki oświatowe | Budżet Gminy, środki pochodzące z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych      |
| Kreowanie polityki antyalkoholowej w Gminie, np. poprzez ograniczenia nocnej sprzedaży alkoholu, zmniejszenie liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych | Ograniczenie fizycznej dostępności alkoholu   | Liczba dorosłych mieszkańców przypadających na 1 punkt sprzedaży alkoholu                    | UG, GKRPA  | Budżet Gminy   |
|   |   | Liczba punktów sprzedaży alkoholu  |  |  |



#### IV. Zapewnienie wysokiej skuteczności działań korekcyjnych i wspierających w stosunku do osób uwikłanych w problem przemocy domowej.

| Działania przewidziane do realizacji  | Rezultaty   | Wskaźniki realizacji działań                        | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania |
|---|---|---|--|---------------------|
| <b>IV.1. Udzielanie interdyscyplinarnej pomocy rodzinom i osobom dotkniętym problemem przemocy domowej.</b>   |   |   |  |                     |
| Pomoc rodzinom doznającym przemocy w ramach procedury „Niebieskie Karty”  | Spadek liczby rodzin, w których występuje przemoc   | Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” | PCUS, GKRPA, KPP, ZI, placówki oświatowe | Budżet Gminy        |
|   |   | Liczba wszczętych procedur                          |  |                     |
|   |   | Liczba zakończonych procedur                        |  |                     |
| Zamieszczanie informacji z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej na dostępnych stronach internetowych oraz kolportaż materiałów informacyjnych dotyczących form specjalistycznej pomocy możliwej do uzyskania | Zwiększenie dostępu do informacji na temat pomocy z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej | Liczba podjętych działań informacyjnych             | PCUS, UG, GKRPA, ZI                      | Budżet Gminy        |

|  |   |  |  |  |
|--|---|--|--|--|
| w sytuacji wystąpienia przemocy domowej  |   |  |  |  |
| Uczestnictwo pracowników instytucjonalnych w szkoleniach w zakresie przepisów prawa regulujących problematykę przemocy domowej oraz procedury „Niebieskie Karty” | Poszerzenie i utrwalenie wiedzy pracowników instytucji pomocowych z zakresu realizacji procedury „Niebieskie Karty” | Liczba uczestników szkoleń                                       | PCUS, GKRPA, ZI, KPP, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia | Budżet Gminy   |
| Kierowanie osób stosujących przemoc domową do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych   | Ograniczanie zjawiska przemocy domowej, poprzez resocjalizację osób stosujących przemoc domową                      | Liczba osób uczestniczących w programach korekcyjno-edukacyjnych | ZI, PCPR   | Budżet Gminy   |
| Udzielanie poradnictwa osobom i rodzinom doznającym problemu przemocy domowej  | Objęcie osób i rodzin profesjonalnym wsparciem w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej                         | Liczba udzielonych porad   | PCUS, ZI, GKRPA, PIK   | Budżet Gminy, środki pochodzące z opłat za sprzedaż napojów alkoholowych |
|  |   | Liczba osób, którym udzielono porad                              |  |  |

|   |   |   |  |              |
|---|---|---|--|--------------|
| Monitorowanie i diagnozowanie zjawiska przemocy domowej         | Dostosowanie oferty pomocowej do potrzeb mieszkańców i skali problemu | Liczba działań podjętych w celu diagnozy zjawiska przemocy domowej                | UG, PCUS, GKRPA, ZI, KPP, placówki oświatowe | Budżet Gminy |
| Zapewnienie schronienia osobom doświadczającym przemocy domowej | Zapewnienie bezpieczeństwa osobom doświadczającym przemocy domowej    | Liczba osób korzystających ze schronienia z powodu doświadczania przemocy domowej | PCUS, ZI, UG, PCPR                           | Budżet Gminy |

#### IV.II. Zwiększenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej oraz wzrost skuteczności systemu oddziaływań profilaktycznych.

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
| Edukacja mieszkańców na temat rodzajów i form przemocy oraz zagrożeń wynikających z przemocy domowej, rówieśniczej i cyberprzemocy                           | Zwiększenie świadomości społeczności lokalnej w zakresie różnych form przemocy, a także wzrost wrażliwości mieszkańców na jej przejawy | Liczba zrealizowanych programów/<br>warsztatów | UG, KPP, GKRPA,<br>PCUS, NGO, placówki oświatowe | Budżet Gminy   |
| Udział w ogólnopolskich oraz lokalnych kampaniach społecznych przeciw przemocy domowej   | Wzrost poziomu wiedzy mieszkańców na temat przemocy domowej  | Liczba działań podjętych w ramach kampanii     | PCUS, GKRPA, ZI, KPP,<br>UG, placówki oświatowe  | Budżet Gminy   |
| Realizacja warsztatów dla uczniów dotyczących, przemocy domowej, komunikacji interpersonalnej oraz umiejętności rozwiązywania konfliktów bez użycia przemocy | Podniesienie umiejętności psychospołecznych uczniów, wzrost wiedzy dzieci i młodzieży w zakresie przemocy                              | Liczba uczniów biorących udział w warsztatach  | placówki oświatowe                               | Budżet Gminy, środki pochodzące z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych |
|  |  | Liczba zorganizowanych warsztatów              |  |  |
|  |  | Liczba zorganizowanych działań                 |  |  |

**V. Promocja i ochrona zdrowia psychicznego oraz dążenie do wzmacniania dobrostanu psychicznego mieszkańców.**

| Działania przewidziane do realizacji   | Rezultaty  | Wskaźniki realizacji działań                         | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania          |
|--|--|--|--|------------------------------|
| <b>V.I. Poprawa dostępności do pomocy dla osób dotkniętych zaburzeniami psychicznymi oraz zwiększenie świadomości na temat zdrowia psychicznego.</b> |  |  |  |                              |
| Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych o dostępnych formach pomocy dla osób mających problemy w zakresie zdrowia psychicznego                 | Zwiększenie liczby mieszkańców zgłaszających się po pomoc w przypadku problemów natury psychicznej | Liczba przeprowadzonych działań                      | PCUS, UG, NGO, placówki oświatowe        | Budżet Gminy                 |
|  |  | Liczba osób korzystających ze wsparcia               |  |                              |
| Wczesna profilaktyka szkolna dotycząca kwestii zdrowia psychicznego – prowadzenie programów profilaktycznych dotyczących zdrowia psychicznego        | Zmniejszenie liczby dzieci i młodzieży mających problemy w zakresie zdrowia psychicznego           | Liczba przeprowadzonych programów/ warsztatów        | UG, placówki oświatowe                   | Budżet Gminy                 |
|  |  | Liczba uczestników                                   |  |                              |
| Udzielanie pomocy psychologicznej dzieciom i młodzieży oraz osobom dorosłym  | Poprawa dobrostanu psychicznego mieszkańców Gminy  | Liczba osób, którym udzielono pomocy psychologicznej | PCUS, PIK, placówki oświatowe            | Budżet Gminy, Budżet Państwa |

**VI. Kompleksowe wsparcie i integrowanie ze środowiskiem lokalnym osób bezrobotnych, ubogich i wykluczonych społecznie.**

| Działania przewidziane do realizacji  | Rezultaty  | Wskaźniki realizacji działań   | Podmioty odpowiedzialne i współpracujące | Źródła finansowania                  |
|---|--|--|--|--------------------------------------|
| <b>VI.I. Intensyfikacja działań aktywizujących osoby bezrobotne na lokalnym rynku pracy oraz wzmacnianie ich kompetencji zawodowych.</b>  |  |  |  |                                      |
| Stała współpraca z PUP w zakresie: poradnictwa zawodowego, organizacji szkoleń podnoszących kwalifikacje zawodowe osób bezrobotnych oraz zwiększających szanse na podjęcie zatrudnienia | Zmniejszenie liczby osób bezrobotnych w Gminie   | Liczba zorganizowanych szkoleń<br>Liczba osób biorących udział w szkoleniach                                     | UG, PCUS, PUP                            | Budżet Państwa, Fundusze Europejskie |
| Współpraca z PUP w zakresie: organizowania prac interwencyjnych, robót publicznych oraz prac społecznie użytecznych dla osób bezrobotnych   | Wzrost liczby bezrobotnych mieszkańców Gminy biorących udział w pracach interwencyjnych, robotach publicznych i pracach społecznie użytecznych | Liczba osób biorących udział w pracach interwencyjnych, robotach publicznych oraz pracach społecznie użytecznych | PCUS, PUP                                | Budżet Gminy, Budżet Państwa         |

|   |  |  |                    |  |
|---|--|--|--------------------|--|
| Prowadzenie działalności informacyjnej w zakresie dostępnych form wsparcia i aktywizacji osób bezrobotnych  | Wzrost wiedzy wśród osób bezrobotnych na temat dostępnych form wsparcia            | Liczba podjętych działań informacyjnych  | PCUS, PUP, UG      | Budżet Gminy   |
| Korzystanie w pracy socjalnej z kontraktów socjalnych służących aktywizacji zawodowej i zwiększeniu szans na podjęcie zatrudnienia, szczególnie osób długotrwale bezrobotnych | Zwiększenie liczby kontraktów socjalnych w aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych | Liczba beneficjentów pomocy społecznej, z którymi zostały zawarte kontrakty socjalne | PCUS               | Budżet Gminy   |
| Prowadzenie działań motywujących lokalnych przedsiębiorców do zatrudniania osób z niepełnosprawnością oraz dostosowywania warunków zatrudnienia do ich potrzeb                | Zwiększenie możliwości zatrudnienia osób z niepełnosprawnością z terenu Gminy      | Liczba podjętych działań motywujących  | PCUS, UG, NGO      | Budżet Gminy   |
| Prowadzenie doradztwa zawodowego dla dzieci i młodzieży   | Odpowiedni wybór ścieżki kształcenia i kariery przez dzieci i młodzież             | Liczba osób korzystających z doradztwa zawodowego                                    | placówki oświatowe | Budżet Gminy,<br>Budżet Państwa,<br>Fundusze Europejskie |

## VI.II. Świadczenie pomocy i wsparcia osobom żyjącym w niewystarczających warunkach.

|  |  |  |                                      |                                 |
|--|--|--|--------------------------------------|---------------------------------|
| Zapewnienie dostępu do świadczeń pomocy społecznej w celu umożliwienia zaspokojenia przez osoby i rodziny podstawowych potrzeb bytowych  | Zaspokojenie potrzeb bytowych mieszkańców Gminy  | Liczba osób/rodzin objętych pomocą materialną  | PCUS                                 | Budżet Gminy,<br>Budżet Państwa |
| Realizacja działań mających na celu wyrównywanie szans edukacyjnych dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych lub zagrożonych problemem ubóstwa np. stypendia socjalne dla uczniów | Zniwelowanie nierówności edukacyjnych dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych ubóstwem | Liczba dzieci i młodzieży objętych działaniami mającymi na celu wyrównywanie szans edukacyjnych                | PCUS, UG, NGO,<br>placówki oświatowe | Budżet Gminy,<br>Budżet Państwa |
| Udzielanie pomocy w zakresie dożywiania w formie zasiłków na zakup żywności oraz w formie pomocy niepieniężnej – posiłku   | Zwiększenie dostępności do pomocy w zakresie dożywiania                                | Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie zasiłku<br>Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie posiłku | PCUS, placówki oświatowe, NGO        | Budżet Gminy,<br>Budżet Państwa |



|   |   |  |                              |                              |
|---|---|--|------------------------------|------------------------------|
| Udzielanie uczniom pomocy w formie stypendiów szkolnych   | Poprawa funkcjonowania dzieci z rodzin o ograniczonych środkach materialnych  | Liczba uczniów, którym została udzielona pomoc w formie stypendiów | PCUS, UG, placówki oświatowe | Budżet Gminy, Budżet Państwa |
| Zapewnienie schronienia osobom bezdomnym w placówkach zlokalizowanych w sąsiednich gminach oraz pokrycie kosztów ich pobytu | Zabezpieczenie podstawowych potrzeb socjalnych osobom z problemem bezdomności | Liczba osób bezdomnych korzystających ze schronienia               | UG, PCUS, NGO                | Budżet Gminy, Budżet Państwa |

## Ramy finansowe Strategii

Potrzeba określenia ram finansowych Strategii rozwiązywania problemów społecznych wynika z treści art. 16b. ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283). Jednym z warunków realizacji wskazanych celów w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest jej finansowanie.

Podstawowym źródłem finansowania powyższej Strategii będą środki pochodzące z budżetu gminy Płużnica. Zaplanowane zadania w niniejszej Strategii będą finansowane także przez:

- ❖ budżet Wojewody,
- ❖ budżet Samorządu Województwa,
- ❖ Fundusz Pracy,
- ❖ Fundusz Solidarnościowy,
- ❖ środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- ❖ środki Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,
- ❖ środki finansowe pozyskiwane przez organizacje pozarządowe,
- ❖ środki własne podmiotów uczestniczących w realizacji Strategii.

Ramy finansowe Strategii uzależnione są od możliwości finansowych Gminy. Realizacja poszczególnych celów i zadań wymienionych w Strategii uzależniona będzie od środków posiadanych przez Gminę oraz pozyskanych ze źródeł zewnętrznych.

Prognozy wykorzystane do sporządzenia ram finansowych Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica przyjęto w oparciu o procentową strukturę wydatków socjalnych w latach 2023-2024, która została opracowana na podstawie oceny zasobów pomocy społecznej.

W prognozie na lata 2025-2030 zastosowano średnią wzrostu 2,5% w skali roku przewidywaną na podstawie danych Płużnickiego Centrum Usług Społecznych, co wynika z waloryzacji świadczeń na pomoc społeczną.

Tabela 27. Ramy finansowe Strategii

| Rok                      | Ochrona zdrowia (dział 851) | Pomoc społeczna (dział 852) | Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (dział 853) | Edukacyjna opieka wychowawcza (dział 854) | Rodzina (dział 855) | OGÓŁEM    |
|--------------------------|-----------------------------|-----------------------------|--|---|---------------------|-----------|
| <b>2023</b>              | 132 979                     | 2 000 221                   | 1 214 683  | 51 303                                    | 3 937 234           | 7 336 420 |
| <b>2024<sup>17</sup></b> | 132 979                     | 2 603 640                   | 470 422  | 51 303                                    | 3 589 591           | 6 847 635 |
| <b>Prognoza</b>          |                             |                             |  |   |                     |           |
| <b>2025</b>              | 136 304                     | 2 668 731                   | 482 183  | 52 586                                    | 3 679 331           | 7 019 135 |
| <b>2026</b>              | 139 712                     | 2 735 450                   | 494 238  | 53 901                                    | 3 771 315           | 7 194 616 |
| <b>2027</b>              | 143 204                     | 2 803 836                   | 506 594  | 55 248                                    | 3 865 597           | 7 374 479 |
| <b>2028</b>              | 146 784                     | 2 873 932                   | 519 258  | 56 629                                    | 3 962 237           | 7 558 840 |
| <b>2029</b>              | 150 454                     | 2 945 780                   | 532 240  | 58 045                                    | 4 061 293           | 7 747 812 |
| <b>2030</b>              | 154 216                     | 3 019 425                   | 545 546  | 59 496                                    | 4 162 826           | 7 941 509 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok

## System wdrażania Strategii

Realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica to wprowadzenie w życie zintegrowanego modelu polityki społecznej. Z uwagi na fakt, że opracowana Strategia jest dokumentem długookresowym i zawiera podstawowe cele perspektywiczne, musi być poddana okresowej weryfikacji, a także niezbędnym zmianom.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica zawiera zadania, które stanowią wyzwania dla całej społeczności lokalnej i wszystkich instytucji publicznych oraz niepublicznych, które działają na polu polityki społecznej w Gminie. Taka zasada partnerstwa i współpracy jest jednym z fundamentalnych elementów polityki strukturalnej Unii Europejskiej. Jednak wdrażanie Strategii, zawierającej zadania

<sup>17</sup> Wartość za rok 2024 pochodzi z prognozy zamieszczonej w Ocenie Zasobów Pomocy Społecznej za 2023 rok dla gminy Płużnica

będące w kompetencjach wielu lokalnych i ponadlokalnych instytucji, organizacji i środowisk, wymaga ścisłej koordynacji, a także współpracy pomiędzy zainteresowanymi stronami. Stąd też efektywność realizacji zadań wyodrębnionych w Strategii, w dużej mierze zależała będzie od instytucji zarządzającej jej wdrażaniem – Płużnickiego Centrum Usług Społecznych.

Realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024-2030 obejmować będzie cztery etapy, przedstawione w poniższej tabeli.

**Tabela 28. Harmonogram wdrażania Strategii**

| <b>Etap</b>     | <b>Wyszczególnienie</b>   | <b>Termin realizacji</b>                               |
|-----------------|---|--|
| <b>Etap I</b>   | Podjęcie uchwały przez Radę Gminy w Płużnicy o przyjęciu do realizacji „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024-2030” | IV kwartał 2024 r.                                     |
| <b>Etap II</b>  | Koordinacja realizacji działań objętych Strategią   | IV kwartał 2024 r. – IV kwartał 2030 r.                |
| <b>Etap III</b> | Monitoring  | Na koniec każdego roku w okresie od 2025 r. do 2030 r. |
| <b>Etap IV</b>  | Ewaluacja Strategii   | I kwartał 2031 r.                                      |

Źródło: Opracowanie własne

## System aktualizacji Strategii

Strategia jest dokumentem „żywym” i wprowadzanie zmian w jej zapisach jest nie tylko możliwe, ale w niektórych sytuacjach wręcz konieczne. Jednak należy pamiętać, że zmiany te nie powinny dotyczyć zasadniczych kierunków Strategii. Przeglądy strategiczne powinny być realizowane cyklicznie. Najlepszą metodą na wprowadzenie zmian w dokumencie Strategii jest jej weryfikacja w społecznym procesie zbliżonym do tego, który towarzyszył tworzeniu Strategii. Dyrektor PCUS przy wyborze zadań do realizacji będzie brał pod uwagę zarówno nowe oczekiwania społeczności lokalnej i określonych grup społecznych, jak również zmieniające się czynniki środowiska zewnętrznego oraz możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych. Dlatego podczas aktualizacji Strategii, Dyrektor PCUS powinien uwzględniać nie tylko istniejące zapisy

Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica, ale również nowe, nieujęte w niej zadania, których w obecnym czasie uczestnicy nie byli w stanie przewidzieć. Bezpośrednim koordynatorem jest Dyrektor Płużnickiego Centrum Usług Społecznych. Zadaniem koordynatora jest ciągły nadzór nad pracami PCUS w zakresie wdrażania i aktualizacji Strategii.

### **Komunikacja społeczna i promocja Strategii**

W celu sprawnego funkcjonowania Strategii należy umożliwić społeczności lokalnej udział w procesie jej tworzenia i realizacji. Partnerzy mają możliwość zgłoszenia zmian w treści Strategii w zakresie wymagającym ich współpracy. Władze samorządowe w trakcie wdrażania Strategii muszą znaleźć skuteczną metodę przekazywania informacji do otoczenia. Powinny także zwrócić uwagę na sprawny system przyjmowania informacji z otoczenia, od partnerów społecznych.

Władze samorządowe muszą współpracować i być w stałym kontakcie z jednej strony z podmiotami wewnętrznymi, obejmującymi pracowników uczestniczących bezpośrednio w administrowaniu Gminą, czerpiąc przy tym z ich wiedzy, motywacji, umiejętności praktycznych czy kompetencji interpersonalnych, ale też korzystać z technologii i zasobów organizacji.

Z drugiej strony muszą również komunikować się z otoczeniem zewnętrznym obejmującym: ogół mieszkańców Gminy, grupy, organizacje, stowarzyszenia, instytucje, a także przedsiębiorstwa.

Otoczenie zewnętrzne dalsze Gminy rozumiane jest jako: sąsiednie gminy, struktury powiatowe, wojewódzkie i ogólnopństwowe. Obszarami działań w zakresie komunikacji społecznej są:

- ❖ możliwość wnioskowania zmian zapisów Strategii przed jej uchwaleniem,
- ❖ informacja o postępach wdrażania Strategii,
- ❖ współpraca z mediami – podawanie informacji o wdrażanych projektach w mediach,
- ❖ informacje zamieszczane na stronach internetowych.

Promocja Strategii ma na celu stanowienie i utrzymywanie wzajemnej współpracy między samorządem a społeczeństwem. Informowanie oraz promocja odbywać się będzie poprzez podawanie w prasie lokalnej oraz w Internecie danych na temat zaangażowania finansowego Unii Europejskiej w realizację projektów oraz stanie zaawansowania realizacji zadań i ich efektów w ramach Strategii.

## Monitoring i ewaluacja

Proces monitoringu Strategii będzie służył identyfikacji osiągniętych rezultatów oraz porównaniu ich zgodności z założeniami. Będzie on polegał na gromadzeniu i opracowywaniu informacji i danych zebranych od wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację działań strategicznych. Punktem odniesienia będą między innymi przedstawione poniżej wskaźniki monitoringowe. Do oceny zmian zachodzących w wybranych, niemożliwych do opisu za pomocą wskaźników obszarach, służyć będą wskaźniki kontekstowe (pokazujące dane zjawisko w szerszym kontekście, zwykle w odniesieniu do dłuższych okresów). Dane do monitoringu pozyskiwane będą z: danych statystycznych GUS, jednostek organizacyjnych UG, Policji, PUP, ze sprawozdań PCUS, GKRPA, sprawozdań z realizacji gminnych programów i projektów oraz od organizacji pozarządowych. Monitorowanie umożliwi bieżącą ocenę realizacji zaplanowanych kierunków działań lub też pozwoli na modyfikację i dokonywanie korekt w przypadku istotnych zmian społecznych, które mogą zaistnieć w wyniku, np. zmiany regulacji prawnych lub nasilenia niektórych problemów społecznych. Informacja nt. realizacji Strategii przygotowywana będzie przez PCUS i zawarta w corocznie składanych sprawozdaniach z działalności Płużnickiego Centrum Usług Społecznych.

Końcowa ewaluacja (ex-post) posłuży samorządowi gminy Płużnica do oceny realnej sytuacji i stanu rozwiązywania problemów społecznych w Gminie, a także będzie pomocnym narzędziem pomagającym w podejmowaniu właściwych decyzji dotyczących kształtu polityki i pomocy społecznej w kolejnych latach. W ramach końcowej ewaluacji Strategii zostanie przygotowany raport ukazujący kumulatywne

osiągnięcie założonych celów strategicznych. Końcowa ewaluacja Strategii pozwoli ocenić w jakim stopniu założone wartości w zestawieniu kumulatywnym, kilkuletnim zostały zrealizowane oraz ukáže realne nakłady finansowe, a w efekcie końcowym pozwoli odpowiedzieć na pytanie, czy założone kierunki działań były odpowiednio zaplanowane.

Wskaźniki monitoringowe, czyli policzalne zmienne podlegające obserwacji i ocenie, określone zostały w oparciu o przewidywane rezultaty zadań, a także przewidywane dane, zaplanowane do osiągnięcia w całym okresie realizacji działań. Zostały one szczegółowo przedstawione w oparciu o aktualny stan faktyczny. Zarówno monitoring, jak i ewaluacja prowadzone będą między innymi w oparciu o niżej przedstawione wskaźniki monitoringowe. Katalog wskaźników może być uzupełniany bądź modyfikowany w zależności od dostępnych źródeł informacji i zasobów. Wartości bazowe oznaczają dane dla roku 2023, natomiast wartości docelowe wskazują pożądane wartości, oznaczające osiągnięcie poszczególnych celów w 2030 roku.

**Tabela 29. Wskaźniki monitoringowe służące do oceny stopnia realizacji celów strategicznych**

| Lp. | Cel strategiczny  | Wskaźnik  | Wartość bazowa | Wartość docelowa |
|-----|---|---|----------------|------------------|
| 1.  | Wspieranie rodzin w eliminowaniu przyczyn dysfunkcji występujących w środowisku rodzinnym oraz wspomaganie rozwoju i funkcjonowania dzieci i młodzieży. | Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny  | 9              | poniżej 15       |
|     |   | Liczba asystentów rodziny   | 1              | min. 1           |
|     |   | Liczba rodzin wspierających   | 0              | min. 1           |
|     |   | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych | 23             | poniżej 20       |
|     |   | Liczba placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży   | 0              | min. 1           |

|           |   |  |      |              |
|-----------|---|--|------|--------------|
| <b>2.</b> | Zintegrowana polityka senioralna oraz wsparcie osób z niepełnosprawnościami.              | Liczba osób objętych pomocą w formie usług opiekuńczych                                  | 10   | powyżej 15   |
|           |   | Udział osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności [%]                        | 21,8 | poniżej 24,8 |
|           |   | Liczba osób w DPS, za których Gmina ponosi odpłatność                                    | 7    | poniżej 12   |
|           |   | Liczba placówek aktywizujących seniorów  | 13   | min. 10      |
|           |   | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności             | 59   | poniżej 50   |
| <b>3.</b> | Rozwój profilaktyki oraz lokalnych zasobów w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień. | Liczba punktów konsultacyjnych dla osób uzależnionych i ich rodzin                       | 1    | min. 1       |
|           |   | Liczba uczniów objętych rekomendowanymi programami                                       | 0    | powyżej 300  |
|           |   | Liczba nauczycieli objętych rekomendowanymi programami                                   | 0    | min. 10      |
|           |   | Liczba rodziców objętych rekomendowanymi programami                                      | 0    | min. 20      |
|           |   | Liczba mieszkańców przypadających na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych w Gminie | 300  | powyżej 350  |
|           |   | Liczba osób z problemem alkoholowym korzystających z PIK                                 | 11   | poniżej 20   |



|           |  |  |    |            |
|-----------|--|--|----|------------|
|           |  | Liczba osób z problemem narkotykowym korzystających z PIK  | 0  | poniżej 5  |
|           |  | Liczba dorosłych członków rodziny osoby z problemem alkoholowym korzystających z PIK                 | 2  | poniżej 10 |
|           |  | Liczba dorosłych członków rodziny osoby z problemem narkotykowym korzystających z PIK                | 0  | poniżej 5  |
|           |  | Liczba grup samopomocowych dla osób uzależnionych, współuzależnionych i dorosłych dzieci alkoholików | 0  | min. 1     |
|           |  | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu alkoholizmu                                | 12 | poniżej 10 |
|           |  | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu narkomanii                                 | 0  | poniżej 3  |
| <b>4.</b> | Zapewnienie wysokiej skuteczności działań korekcyjnych i wspierających w stosunku do osób uwikłanych w problem przemocy domowej. | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu problemu przemocy domowej                  | 0  | poniżej 5  |
|           |  | Liczba osób stosujących przemoc domową korzystających z PIK  | 2  | poniżej 10 |
|           |  | Liczba osób doznających przemocy domowej korzystających z PIK  | 1  | poniżej 10 |
|           |  | Liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty”  | 1  | poniżej 10 |

|           |  |  |      |                           |
|-----------|--|--|------|---------------------------|
|           |  | Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty”  | 8    | powyżej 5                 |
| <b>5.</b> | Promocja zdrowia psychicznego oraz dążenie do wzmacniania dobrostanu psychicznego mieszkańców.                     | Liczba osób korzystających ze specjalistycznych usług dla osób z zaburzeniami psychicznymi                       | 3    | poniżej 10                |
|           |  | Liczba zrealizowanych programów wśród dzieci i młodzieży w zakresie profilaktyki i promocji zdrowia psychicznego | 0    | min. 6 (min. raz do roku) |
| <b>6.</b> | Kompleksowe wsparcie i integrowanie ze środowiskiem lokalnym osób bezrobotnych, ubogich i wykluczonych społecznie. | Liczba bezrobotnych mieszkańców Gminy  | 184  | poniżej 150               |
|           |  | Udział długotrwale bezrobotnych mieszkańców w ogóle zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy [%]                 | 63,6 | poniżej 53,6              |
|           |  | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu ubóstwa  | 75   | poniżej 50                |
|           |  | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia   | 65   | poniżej 55                |
|           |  | Liczba osób bezdomnych korzystających ze świadczeń pomocy społecznej   | 0    | poniżej 3                 |

Źródło: Opracowanie własne

## Wnioski i podsumowanie

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica stanowi kontynuację istniejącego systemu wsparcia i tworzy możliwość jego uzupełnienia o nowe rozwiązania. Jej założenia są dostosowane do zidentyfikowanych w procesie badawczym problemów i potrzeb społecznych i przewidują planowane sposoby ich zaspokajania.

W związku z powyższym, z jednej strony Strategia proponuje zmianę stosowanych metod tak, by chronić przed zagrożeniami społecznymi, z drugiej zaś wskazuje na konieczność przejścia do prewencji trudnych sytuacji życiowych, tak aby nie dopuścić do ich wystąpienia lub maksymalnie skrócić czas ich trwania.

Cele strategiczne i kierunki działań sformułowane zostały w oparciu o analizę systemu pomocy społecznej, edukacji, ochrony zdrowia, profilaktyki uzależnień i sytuację na lokalnym rynku pracy. Strategia zakłada rozszerzenie i pogłębienie form wsparcia w zakresie pomocy społecznej, a także szeroką współpracę z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi działającymi w jej obszarze. W myśl ustawy o pomocy społecznej, podejmowane działania powinny doprowadzić, w miarę możliwości, do życiowego usamodzielnienia się objętych nią osób i rodzin oraz do ich integracji ze środowiskiem.

Analiza problemów społecznych będących przedmiotem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica, zwraca również uwagę na tzw. nowe ryzyka socjalne, czyli trudne sytuacje, nie tylko materialne, które pojawiły się w efekcie zmian zwłaszcza demograficznych. Zapisy zawarte w Strategii realizowane będą zgodnie z wytyczonymi działaniami, ale w skali i harmonogramie zależnymi od możliwości finansowych Gminy. Będzie ona podlegać okresowym weryfikacjom i niezbędnym modyfikacjom związanym ze zmieniającą się rzeczywistością społeczno-ekonomiczną, zidentyfikowanymi potrzebami mieszkańców gminy Płużnica i przepisami prawa. Wielość i różnorodność potrzeb społecznych, przy istniejących ograniczeniach budżetowych, oznacza potrzebę zwiększenia efektywności pomocy społecznej poprzez racjonalne określanie wydatków, maksymalne wykorzystanie istniejącego potencjału

oraz stosowanie rozwiązań o charakterze bardziej systemowym niż akcyjnym. Przyjmuje się w niniejszym dokumencie, że osiągnięcie zamierzonego rezultatu będzie możliwe dzięki:

- ❖ podejmowaniu działań wspierających rozwój przedsiębiorczości mieszkańców oraz ścisłej korelacji tych działań z potrzebą zapewnienia osobom pracującym warunków do wychowywania dzieci,
- ❖ dostosowaniu oferty usług do potrzeb starzejącego się społeczeństwa – działania będą ukierunkowane na wspieranie rozwoju rynku usług dla seniorów, ale również na ich wszechstronną aktywizację,
- ❖ podniesieniu kapitału społecznego poprzez wzmacnianie potencjału istniejących i nowopowstających organizacji pozarządowych i podmiotów pożytku publicznego, które swoją działalnością wspierają społeczeństwo,
- ❖ wspieraniu działań prospołecznych, wolontariackich i samopomocowych oraz rozwijaniu umiejętności współpracy,
- ❖ promowaniu i rozwijaniu inicjatyw z zakresu ekonomii społecznej,
- ❖ doskonaleniu dialogu społecznego poprzez badanie opinii i potrzeb lokalnych, propagowaniu działań profilaktycznych i edukacyjnych dla dzieci i młodzieży,
- ❖ zwiększeniu dostępu do informacji o działaniach w zakresie szeroko rozumianej polityki społecznej oraz wsparciu rodzin i opiekunów osób z niepełnosprawnościami, chorych i starszych,
- ❖ interdyscyplinarnej i wielosektorowej współpracy z instytucjami i organizacjami mającymi wpływ na budowanie kolejnych narzędzi na rzecz zabezpieczenia potrzeb mieszkańców Gminy.

Zgodnie z celami strategicznymi głównym założeniem niniejszego dokumentu, jego realizacja powinna przyczynić się do podniesienia jakości życia mieszkańców gminy Płużnica, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci, młodzieży, osób starszych oraz grup osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym. Należy zaznaczyć, że zadania z zakresu szeroko rozumianej polityki społecznej realizowane

są za pomocą wszelkich dostępnych kompetencji i możliwości Gminy, natomiast Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest wyborem priorytetowych obszarów i kierunków działań, które uznane zostały za kluczowe, a więc umożliwiające najskuteczniejsze i najbardziej efektywne osiągnięcie założonych rezultatów.

## BIBLIOGRAFIA

1. Bandyk E., Buras P., Polska wobec wojny, Polska w świecie po wojnie Zadania na nowy czas, Fundacja im. Stefana Batorego, Warszawa, 2022.
2. Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu.
3. Kinney J., Leaton G., Zrozumieć alkohol, Warszawa 1996 r.
4. Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2030 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej.
5. Kwaśniewski J., Rola diagnozy w rozwiązywaniu problemów społecznych.
6. Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych, ISP, 2019.
7. Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za 2021, 2022 i 2023 rok.
8. Pikuła N.G., Grewiński M., Zdebska E., Glanc W., Wyzwania dla polityki społecznej w kontekście pandemii koronawirusa, Kraków, 2020.
9. Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2021 rok.
10. Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2022 i 2023 rok.
11. Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2021, 2022 i 2023 rok.
12. Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030.
13. Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030.
14. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283).

**Źródła internetowe:**

1. <https://bdl.stat.gov.pl/>
2. <https://www.psychiatriapolska.pl/>
3. <https://pluznica.pl/artukul/79/4338/co-slychac-w-klubach-seniora>

**SPIS RYSUNKÓW, TABEL I WYKRESÓW****Spis rysunków**

|   |    |
|---|----|
| Rysunek 1. Położenie gminy Płużnica na tle powiatu, województwa i kraju .....   | 15 |
| Rysunek 2. Udział podmiotów wg poszczególnych klas wielkości w ogóle podmiotów wpisanych do rejestru REGON na terenie gminy Płużnica (stan na koniec 2023 roku) | 18 |
| Rysunek 3. Klasyfikacja podmiotów ekonomii społecznej.....  | 23 |
| Rysunek 4. Obszary współpracy międzyinstytucjonalnej .....  | 24 |
| Rysunek 5. Elementy procesu planowania strategicznego.....  | 63 |

**Spis tabel**

|   |    |
|---|----|
| Tabela 1. Etapy opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych .....   | 9  |
| Tabela 2. Przyrost naturalny na 1 000 ludności w gminie Płużnica w porównaniu do powiatu wąbrzeskiego, województwa kujawsko-pomorskiego i kraju na przestrzeni lat 2021-2023 .....                          | 16 |
| Tabela 3. Udział ludności według ekonomicznych grup wieku w ogólnej liczbie ludności w latach 2021-2023 (w procentach).....   | 17 |
| Tabela 4. Dane statystyczne dotyczące publicznej opieki zdrowotnej w gminie Płużnica w porównaniu do powiatu wąbrzeskiego w 2023 roku.....  | 21 |
| Tabela 5. Zakres usług społecznych i przypisane do nich zadania publiczne .....   | 25 |
| Tabela 6. Ogólna liczba podmiotów gospodarki narodowej, fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych w gminie Płużnica na przestrzeni lat 2021-2023.....  | 28 |
| Tabela 7. Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w podziale na wiek i płeć na podstawie liczby przyznanych świadczeń w latach 2021-2023 .....   | 31 |
| Tabela 8. Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych w latach 2021-202.....   | 31 |
| Tabela 9. Liczba osób długotrwale pobierających świadczenie w podziale na płeć w latach 2021-2023.....  | 32 |
| Tabela 10. Zasiłek pielęgnacyjny dla niepełnosprawnego dziecka na przestrzeni lat 2021-2023 .....   | 41 |
| Tabela 11. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności na przestrzeni lat 2021-2023.....   | 42 |
| Tabela 12. Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed 21 rokiem życia na przestrzeni lat 2021-2023..... | 42 |
| Tabela 13. Specjalny zasiłek opiekuńczy na przestrzeni lat 2021-2023.....   | 43 |



|  |    |
|--|----|
| Tabela 14. Liczba świadczeniobiorców usług opiekuńczych na przestrzeni lat 2021-2023 .....   | 43 |
| Tabela 15. Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Płużnicy wobec osób uzależnionych w latach 2021-2023 .....   | 47 |
| Tabela 16. Liczba osób, którym udzielono porad w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym w latach 2021-2023.....   | 49 |
| Tabela 17. Dane statystyczne dotyczące działań Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych w latach 2021-2023.....  | 51 |
| Tabela 18. Dane statystyczne dotyczące wszczętych procedur „Niebieskie Karty” w latach 2021-2023 .....   | 52 |
| Tabela 19. Liczba osób doznających przemocy domowej, objętych w danym roku działaniami w ramach procedury NK w latach 2021-2023.....   | 52 |
| Tabela 20. Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” w latach 2021-2023.....   | 53 |
| Tabela 21. Odpłatność Gminy za pobyt w Domu Pomocy Społecznej oraz liczba osób w nich przebywających na przestrzeni lat 2021-2023 .....  | 55 |
| Tabela 22. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców gminy Płużnica w podziale na wiek oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w latach 2021-2023.....                         | 58 |
| Tabela 23. Liczba długotrwale bezrobotnych mieszkańców gminy Płużnica oraz ich udział w ogólnej liczbie zarejestrowanych w PUP mieszkańców Gminy w porównaniu do powiatu wąbrzeskiego na przestrzeni lat 2021-2023 ..... | 59 |
| Tabela 24. Liczba osób korzystających z form aktywizacji zawodowej z gminy Płużnica na przestrzeni lat 2021-2023.....  | 60 |
| Tabela 25. Liczba osób, którym przyznano zasiłek stały, okresowy i celowy oraz kwota świadczeń na przestrzeni lat 2021-2023 .....  | 61 |
| Tabela 26. Liczba osób korzystających ze świadczenia niepieniężnego i pieniężnego przyznanego w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” w latach 2021-2023.  | 62 |
| Tabela 27. Ramy finansowe Strategii.....   | 90 |
| Tabela 28. Harmonogram wdrażania Strategii .....   | 91 |
| Tabela 29. Wskaźniki monitoringowe służące do oceny stopnia realizacji celów strategicznych.....   | 94 |

## Spis wykresów

|  |    |
|--|----|
| Wykres 1. Liczba mieszkańców gminy Płużnica w latach 2021-2023 .....   | 16 |
| Wykres 2. Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON oraz osoby fizyczne prowadzące działalność w gminie Płużnica w latach 2021-2023.....   | 18 |
| Wykres 3. Średnie wyniki egzaminu ósmoklasisty w 2024 roku uczniów z terenu gminy Płużnica, województwa kujawsko-pomorskiego i całej Polski .....  | 20 |
| Wykres 4. Czytelnicy bibliotek publicznych na 1 000 ludności w gminie Płużnica oraz powiecie wąbrzeskim w latach 2021-2023 .....   | 21 |
| Wykres 5. Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 1 000 mieszkańców w gminie Płużnica, powiecie wąbrzeskim i województwie kujawsko-pomorskim na przestrzeni lat 2021-2023.....                 | 28 |
| Wykres 6. Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej w gminie Płużnica w latach 2021-2023 .....   | 30 |
| Wykres 7. Wskaźnik deprivacji lokalnej na przestrzeni lat 2021-2023 .....  | 30 |
| Wykres 8. Powody udzielania świadczeń w 2023 roku (liczba rodzin) .....  | 33 |
| Wykres 9. Asystenci rodziny oraz liczba rodzin objętych ich wsparciem na przestrzeni lat 2021-2023.....  | 36 |
| Wykres 10. Średniomiesięczna liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami oraz korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia dziecka na przestrzeni lat 2021-2022 ..... | 37 |
| Wykres 11. Liczba osób korzystających ze świadczenia alimentacyjnego na przestrzeni lat 2021-2023 .....  | 38 |
| Wykres 12. Rodziny, którym została udzielona pomoc i wsparcie z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w latach 2021-2023 .....  | 39 |
| Wykres 13. Odpłatność za pobyt dzieci z terenu Gminy przebywających w pieczy zastępczej na przestrzeni lat 2021-2023.....  | 39 |
| Wykres 14. Liczba rodzin, którym została udzielona pomoc i wsparcie z powodu niepełnosprawności w latach 2021-2023.....  | 41 |
| Wykres 15. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu alkoholizmu na przestrzeni lat 2021-2023 .....  | 46 |
| Wykres 16. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Płużnica na przestrzeni lat 2021-2023 .....  | 48 |
| Wykres 17. Zestawienie udziału mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności w gminie Płużnica na przestrzeni lat 2021-2023 .....  | 54 |
| Wykres 18. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy społecznej w podziale na płeć w latach 2021-2023 .....   | 54 |

|   |    |
|---|----|
| Wykres 19. Liczba rodzin, którym została udzielona pomoc i wsparcie z powodu bezrobocia w latach 2021-2023 .....                      | 56 |
| Wykres 20. Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej w latach 2021-2023 .....   | 57 |
| Wykres 21. Mieszkańcy gminy Płużnica zarejestrowani w Powiatowym Urzędzie Pracy z podziałem na płeć na przestrzeni lat 2021-2023..... | 57 |
| Wykres 22. Liczba rodzin korzystających z pomocy i wsparcia z powodu ubóstwa na przestrzeni lat 2021-2023 .....                       | 61 |
| Wykres 23. Liczba osób korzystających z pomocy i wsparcia z powodu bezdomności na przestrzeni lat 2021-2023 .....                     | 62 |

## **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

Został opracowany dokument Strategia rozwiązywania problemów społecznych gminy Płużnica na lata 2024 – 2030, który został podany do publicznej wiadomości poprzez publikację na stronie Urzędu Gminy Płużnica jak i na tablicy ogłoszeń oraz wyłożony w Urzędzie Gminy Płużnica w celu konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Płużnica. W toku konsultacji nie wpłynęły uwagi, opinie ani wnioski do konsultowanego projektu w/w strategii.

W związku z powyższym, podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Płużnica na lata 2024 - 2030 jest w pełni uzasadnione.